

文章标题	李沧区人民政府关于印发《青岛市李沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035 年远景目标纲要》的通知		
制发机关	李沧区人民政府	成文日期	2021-03-31
文件字号	青李沧政发〔2021〕12 号	政策咨询部门	区发改局
有无政策解读	有	政策咨询电话	0532-87637716

## 李沧区人民政府

# 关于印发《青岛市李沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的通知

各街道办事处，区政府各部门，区直各单位，各有关单位：

《青岛市李沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经李沧区第六届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

李沧区人民政府

2021 年 3 月 31 日

（此件公开发布）

# 目 录

第一章 落实新时代新要求，开启李沧建设新征程.....	5	-
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	5	-
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	13	-
第三节 到 2035 年远景目标.....	16	-
第二章 贯彻新思想新理念，开创高质量发展新路.....	18	-
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	18	-
第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则.....	18	-
第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	20	-
第三章 打造院士创新特区，构建区域发展新格局.....	25	-
第一节 创新驱动核心区.....	26	-
第二节 创新生活品质区.....	28	-
第三节 创新要素枢纽区.....	30	-
第四节 创新产业示范区.....	32	-
第四章 推动新旧动能转换，塑强现代产业新优势.....	35	-
第一节 转型升级传统产业.....	35	-
第二节 发展壮大新兴产业.....	40	-
第三节 培育特色服务产业.....	48	-
第五章 强化科技创新支撑，全面汇聚发展新动能.....	51	-
第一节 推进创新核心引领.....	51	-
第二节 营造良好创新生态.....	54	-
第三节 激发人才创新活力.....	56	-

<b>第六章 立足内需战略基点，深化内外双向新合作</b>	<b>60</b>	<b>-</b>
第一节 推动消费扩容提质	60	-
第二节 扩大精准有效投资	61	-
第三节 实行更高水平开放	62	-
<b>第七章 推进生态文明建设，实现绿色发展新进步</b>	<b>64</b>	<b>-</b>
第一节 加快推动绿色低碳发展	64	-
第二节 打好污染防治攻坚战	66	-
第三节 完善生态保护长效机制	68	-
第四节 提升城市品质	69	-
<b>第八章 繁荣文化事业产业，彰显多彩人文新风尚</b>	<b>72</b>	<b>-</b>
第一节 全面提高社会文明程度	72	-
第二节 提升公共文化服务水平	73	-
第三节 完善现代文化产业体系	74	-
<b>第九章 大力增进民生福祉，创造共建共享新生活</b>	<b>77</b>	<b>-</b>
第一节 提高人民生活水平	77	-
第二节 建设高质量教育体系	79	-
第三节 推进健康李沧建设	81	-
第四节 完善养老服务体系	84	-
第五节 提升社会治理水平和能力	85	-
第六节 增强安全发展能力	87	-
<b>第十章 全面落实深化改革，激发市场经济新活力</b>	<b>90</b>	<b>-</b>
第一节 激发市场主体活力	90	-

第二节 完善财税金融体制.....	91	-
第三节 打造一流营商环境.....	92	-
第十一章 加强规划实施保障，绘就李沧发展新篇章.....	94	-
第一节 加强规划实施组织领导.....	94	-
第二节 强化规划实施支撑保障.....	95	-
第三节 健全规划实施监督评估.....	97	-

从 2021 年开始，我国进入全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。立足新发展阶段，贯彻新发展理念、融入新发展格局，使规划更加富有时代特征，符合发展规律，满足人民需求，是我们不懈的追求。

青岛市李沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据党的十九届五中全会精神和《中共青岛市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是指导李沧区未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 落实新时代新要求，开启李沧建设新征程**

“十四五”时期是青岛全面建设现代化国际大都市的重要窗口期，是李沧探索打造“院士创新特区”，实现新时代李沧更加出彩奋斗目标的关键期。在新的历史起点上，李沧区必须正确认识、准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，推动经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### **第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”以来，李沧区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、

四中、五中全会精神，牢记习近平总书记视察山东、青岛、李沧重要讲话、重要指示批示精神，坚定贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，加快新旧动能转换，全面落实党中央决策部署和省委八大发展战略、市委“15个攻势”要求，一心一意谋发展，凝心聚力促改革，全区经济社会保持良好发展态势，“十三五”规划目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，奋力开拓以青岛国际院士港为主体的高质量发展基因重塑新路，宜业宜居宜身宜心的创新型花园式中心城区建设迈出坚实步伐。

**综合实力迈上新台阶。**“十三五”时期，全区生产总值达到545.9亿元，年均增长8.2%。二三产业结构由“十二五”末的34.8:65.2调整为28.6:71.4。一般公共预算收入达到100.01亿元，年均增长12.5%；固定资产投资总额年均增长15.1%；社会消费品零售总额年均增长7.9%，达到401.2亿元；外贸进出口总额年均增长6.3%，总额达到130.8亿元。海洋经济增加值占生产总值比重达到20%左右，“四新”经济增加值占生产总值比重23%左右。累计新发展各类市场主体11.82万户，年均增长10.5%，全区登记在册市场主体数量达13.67万户。“四上”企业数量增长87.2%，市场主体增长21.18%。

**动能转换廓清新格局。**院士港的创造性探索进入国家视野，形成百名国际院士集聚效应，创设“青岛国际院士论坛”，构筑“9+3+1”生态体系，构建“国际院士联系网络”，开启了打造“院士创新特区”的新探索。建成产业化载体336.9万平米，品牌价

值超过 300 亿元，“同清吉湖”协同创新中心成立，全市首座科研示范加氢站投入使用。瞄准关键核心技术，加速推动基础研究或共性技术研究，已取得电磁技术、NPR 钢新材料、二次水系电池、自悬浮高强度支撑剂、纳米工业滤纸等重大科技成果，累计建成规范性院士实验室 10 个，18 个项目产出 117 种产品，获授权专利 827 项。规划总建筑面积 100 万平米的数字经济园区加快建设，累计实现营业收入 252 亿元，全口径税收 6.24 亿元，获评省级成长型数字经济园区(试点)、省级示范数字经济园区(试点)等。钢铁、水泥、化工等传统工业企业关停搬迁，原厂址转型为智能制造产业园、邮政跨境电商产业园等，助力文化创意、先进制造等产业发展。深入融入国家“一带一路”倡议，积极推动“走出去”发展。丝路协创中心累计接洽 88 国经贸代表团，正式签约 38 个国家有关经贸机构，正式入驻 12 个国家经贸代表；青岛邮政跨境电商产业园公用型保税仓正式获批、9610 跨境贸易电子商务服务平台成功试运行，累计完成贸易额 300 亿元，累计跨境交易额 7.6 亿美元。

**双创孵化点燃新引擎。**积极发挥各类型创新平台、创业孵化器和众创空间作用，丰富创新创业载体，创新链条不断完善。全区科技创新平台数量达到 68 个，较 2015 年增长 30.8%，其中省级院士工作站总量达到 8 个；各级孵化器和众创空间数量达到 42 家，其中，国家级创业孵化载体达 12 家，产业加速器入选“国家级小微企业创业创新示范基地”；全区高新技术企业数量达到

350 家，是“十二五”末的 5.8 倍；科技型中小企业达到 522 家。有效发明专利拥有量达到 580 件，获评“山东省技术转移先进区”。

**人才集聚引领新突破。**累计引进各类人才 4.94 万余人，其中国家领军人才 7 人，享受国务院特殊津贴人员 2 人；博士、正高级职称人才 250 人，硕士、副高级职称和高技能人才 3843 人。高层次、高技能人才培养力度加大，累计培养各类市级以上高层次人才 50 余人。深入实施“十百千”人才计划，累计兑现人才扶持资金 1600 余万元，建立涉及 7 个专项小组、140 位专家的“智库”。成功举办 3 届“海外院士青岛行”，累计签约引进院士 108 名，外籍院士占比超过 85%；启用面向 33 个国家和地区 56 个科学院、工程院的“国际院士联系网络”，建立“全球院士大数据库”；积极帮助 Seeram 院士争取国家外专局“千人转高端外国专家项目”并获批；引进以色列籍院士丹尼·舍特曼，实现诺奖级院士引进新突破；帮助 Park 院士通过省“外专双百计划”考察，成为十多年来山东省首次聘任外籍院士。汇聚全球顶尖人才资源加速培育区域经济发展新引擎，获评“2019 年全国人才工作优秀案例奖”。

**机制改革激发新活力。**全方位打造“审批流程少、办事效率高、服务质量优”的营商环境，落实“五个为”和“六个一”要求，提升行政审批服务事项“立即办、当天办”比例至 45%。启用新行政审批服务大厅，进一步提升智能化、数字化水平。扎实推进“服务到企业、服务到项目、服务到社区、服务到居民”工



作，创新实施“政务服务+”工作模式，100%打通驻厅行政许可事项“零跑腿”路径，实际办件比例达到70%。金融体系不断完善，区金融工作领导小组成立，国有资产大幅保值增值，全省首家公募基金管理公司落地运营；联储证券另类投资子公司、联储证券青岛分公司、民生期货山东分公司等70余家各类金融机构签约落地，加速融入青岛建设世界创投风投中心大局。

**文化事业焕发新魅力。**文化设施建设成果丰硕，李沧区东部市民文化活动中心、区历史文化博物馆、非物质文化遗产博物馆、区档案新馆建成启用，永年路、金液泉路图书馆先后开馆，推进数字图书馆建设，让“书香李沧”24小时不打烊。积极盘活现有文化资源“存量”，全面提升城区文化品质，累计新建改扩建街道文化站、社区文化中心50余处，配备文化活动器材26000余件（套）；开展各类综合性文化活动近五千余场次。加强基层公共文化体系建设，加大文化实事经费投入力度，累计投入政府实事资金6000余万元，为基层拨付文化活动经费1300余万元，支持、鼓励社区群众文化队伍积极开展各类文化活动；依托与法兰西学院院士的合作基础，打造全国首个以法兰西院士为载体的艺术园区，构筑中法文化交流新高地。

**生态环境展现新面貌。**生态文明体制改革深入开展，绿色生产生活方式加快培育。新建山头公园11座、口袋公园41处，新增绿化230万平米，绿化覆盖率达到45%。全力打好三大保卫战，环境空气主要污染物 $PM_{2.5}$ 、 $PM_{10}$ 分别比2015年降低40.7%、38.5%；

土壤污染防治工作在全国人大土壤污染防治执法检查中得到充分肯定；实施板桥坊河下游、大村河下游、李村河中游、楼山（后）河综合整治工程，累计排查整治污染点源 260 处，治理河道 24 公里，全面完成黑臭水体整治任务，国、省控李村河胜利桥断面水质年均值达到Ⅲ类标准，4 个市控断面全部达标。全面开展生活垃圾分类，累计完成标准化四分类桶点 500 个、撤桶并点 1000 处，已建成区生活垃圾分类覆盖率达 100%。

**城市建管取得新成效。**完成全区 10 个片区控制性详细规划编制，将城区风貌的优化与整治落实至控规层面。城市管理提质增效，百年李村大集实现和谐搬迁，完成老城区 25 平方公里国家海绵城市试点。扎实推进基础设施建设，完成枣山路、深圳路等 73 条道路配套建设，区域道路路网密度达到每平方公里 4.5 公里；加快新型基础设施建设，布局 5G 基站 805 处、充电桩 1422 个。整治老旧小区 98 个，新增停车泊位 1.1 万个，竣工交付 16 个安置房项目，8700 多户居民喜迁新居，6.2 万户历史遗留不动产权证办理难题成功破解。完成既有建筑节能改造 750 万平米，惠及居民 10.5 万户。成功实施地下空间 30 米、6 层深度开发，全国首创性地办理了地下空间分层不动产权证。认真学习贯彻习近平总书记视察我区时提出的“要推动社会治理重心向基层下移，把更多资源、服务、管理放到社区，更好为社区居民提供精准化、精细化服务”的重要指示，探索打造“三放两化”社区治理新模式。虎山花苑社区“有事来商量”工作法等 3 个典型案例

入选全省 50 个社区优秀工作法。区、街、社区三级综治中心建设达标率达 100%。成功入选首批“山东省法治政府建设示范区”，区法院执行局获评“全国法院先进集体”。

**社会民生得到新改善。**人民生活水平显著提高，全区常住人口突破 80 万人，城镇居民人均可支配收入达到 59344 元。就业优先政策全面落实，累计提供就业岗位近 20 万个、新增城镇就业 22 万人、安置就业困难人员 1.8 万人次，累计帮扶 15953 人创业，发放创业扶持资金 2.2 亿元，全区城镇登记失业率平均 2.93%。教育发展迈上新台阶，学前生均公用经费达 1450 元/人/年，小学生均公用经费达 1650 元/人/年，初中生均公用经费达 1950 元/人/年，教育经费年均增长率达 5.2%，保障教育事业稳步前进发展；学校建设数量、规模、品质均位于全市前列，新建、开办公办建制幼儿园 16 所、民办普惠性幼儿园 15 所，完成新建改扩建中小学 11 所，正在推进建设中小学 15 所、公办幼儿园 16 所，青岛二中院士港分校正式启用，成为全市第一所涵盖小初高三学段的公办学校；区域教育教学质量大幅度提升，76 所社区教育学校完成初步标准建设，中考普通高中录取率达到 68.1%，已进入全市第一梯队，获评全国终身教育品牌 2 个、山东省终身教育品牌 2 个。人民健康和医疗卫生水平全面提升，各类医保社区定点机构数量达 222 家；完善基层医疗服务体系，打造中医药特色服务优势，社区中医药服务实现全覆盖，获批国家中医药综合改革试验区先行区，孙春兰副总理视察并给予高度肯定；积极

推进落实分级诊疗，全区社区卫生服务机构与市三医、八医、中心医院、市立医院等签署了医疗联合体协议书，通过“双向转诊”和“分级诊疗”，深入开展家庭医生签约服务。养老基础设施建设加快，养老机构数量达到 38 家，床位数 4957 张，户籍千名老人床位数 55 张。在全省率先探索社区嵌入式养老服务模式，累计建成 6 处社区嵌入式养老机构，66 处助老餐点。

表 1 李沧区“十三五”时期经济社会发展完成指标

类别	序号	指标	单位	属性	2015	十三五目标	十三五完成
经济发展	1	全区生产总值年均增长率	%	预期性	10.6	8	8.2
	2	区级一般公共预算收入年均增长率	%	预期性	13.6	9	12.5
	3	固定资产投资总额年均增长率	%	预期性	23.5	14	15.1
	4	社会消费品零售额年均增长率	%	预期性	14.3	12	7.9
	5	服务业增加值占生产总值比重	%	预期性	64.9	70	71.4
	6	海洋经济增加值占生产总值比重	%	预期性	17.3	22	20 左右
	7	科技创新平台	个	预期性	52	67	68
	8	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	9	20	9
社会民生	9	民生支出占财政支出比重	%	预期性	71.4	> 70	74.8
	10	常住人口数量	万	约束性	54.4	65	80
	11	每千人常住人口医疗卫生机构床位数	张	约束性	4.1	7	5.4
	12	每千名老人拥有养老床位数	张	约束性	55	55	55
	13	城镇基本养老医疗政策覆盖率	%	约束性	100	100	100
	14	建成区集中供热普及率	%	约束性	91	96	99
生态建设	15	空气优良天数	天	约束性	274	292	304
	16	全区绿化覆盖率	%	约束性	42	45	45
	17	单位生产总值能源消耗降低	%	约束性	25.7	-	25.25

类别	序号	指标	单位	属性	2015	十三五 目标	十三五 完成
	18	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	-	-	-
	19	化学需氧量排放总量下降	%	约束性	[ > 15.5 ]	-	[12.3]
	20	二氧化硫排放总量下降	%	约束性	[ > 32.6 ]	-	[11.2]
	21	氮氧化物排放总量下降	%	约束性	[ > 11.9 ]	-	[17.1]
	22	氨氮排放总量下降	%	约束性	[ > 19.8 ]	-	[15.4]
注：[ ] 内为“十三五”5年累计数，17—22项指标“十三五”目标为完成青岛市分解任务。							

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，当前世界正处于百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，推动生产生活方式颠覆性变革，国际力量对比深刻调整，全球治理理念、治理模式加快重塑，“一带一路”沿线国家深化合作和亚洲经济区域一体化加速，人类命运共同体理念深入人心。同时，大国战略博弈趋于常态化，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，世界进入动荡变革期，贸易保护主义、单边主义、霸权主义倾向加剧，对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环境保护任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从省内看，山东省开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇。青岛是中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、中国（山东）自由贸易试验区青岛片区、胶东经济圈、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等多个国家重大战略的交汇城市。山东半岛城市群龙头作用协同提升、胶东经济圈一体化发展率先起势，为青岛发挥中心城市引领作用，协同烟潍威日共同构筑中日韩深度合作“胶东渠道”，打造中国经济新的增长极带来了历史契机。同时，青岛正处于转型发展的紧要历史关口，核心竞争力不强，科技创新策源能力不足，高端产业引领功能有待提升，门户枢纽功能较弱，面向全球配置资源能力有待提升，市场化氛围不浓，城市品质有待提升，安全发展面临挑战。

从李沧看，历经“十三五”时期追赶发展，各类创新要素加速集聚，综合实力、发展潜力、治理水平、城区形象实现全面提

升，国家、省、市各级和社会各界给予的关心支持日益叠加，为开启“十四五”新征程积蓄了战略动能、奠定了坚实基础、汇聚了广泛共识。习近平总书记赋予青岛新一轮开放发展大势，为提升院士港发展能级、探索打造“院士创新特区”指明了方向。院士港面向世界集聚高端要素的作用充分显现，各类创新要素加速集聚，产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”加优质高效政务服务的发展生态生机勃勃。新发展理念深入人心，创新求变蹚出新路子，李沧发展正处在从爬坡过坎向垂直崛起的关键阶段。

我区发展仍处在爬坡过坎的紧要关头，发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济实力、科技实力、核心竞争力与中心城区的区位不匹配不协调的问题尚未根本改变。一是**主导产业不够突出，链条薄弱**。产业空心化凸显，制造业增加值占地区生产总值不到 20%，且存在“杂而不精、缺少关联、产业层次不高”问题，未形成产业高度集聚的产业集群；服务业以传统服务业为主，科技服务、信息技术等现代服务业规模不大、贡献不高。二是**产业创新能力不足，附加值低**。自主创新能力特别是产品创新能力有待加强，高水平的研发中心和工程化平台缺乏，标志性的规模化产品相对较少，多数产品处于产业链的底端、市场竞争力差。三是**经济发展总量不高，动力不足**。“十三五”期间，全区经济总量仍处于全市后两位，没有引进世界 500 强、中国 500 强的产业类项目和有带动力的总部企业、行业头部企业，产业发展更多依

靠的是内生动力。四是民生改善压力加大,短板明显。基本公共服务不够均衡,人口老龄化趋势明显,财政收入增速回落与民生支出刚性增长的矛盾突出,城市建设管理的精细化、科学化程度不高,群众利益诉求日趋复杂多元,城市治理体系与治理能力现代化亟需加快推进。

面对新的发展机遇和挑战,全区上下要进一步统一思想、凝聚共识、克服阻力、激发动力,准确识变、科学应变、主动求变,努力在融入新发展格局中创造优势、取得主动、赢得未来,在青岛建设现代化国际大都市新征程中作出与李沧中心区位和资源禀赋相匹配的贡献,努力在服务“国之大者”中展现新作为。

### 第三节 2035 年远景目标

站在全面建成小康社会新的历史起点上,深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求,顺应全区人民对美好生活新期待,李沧必须抓住机遇,乘势而上,奋勇争先,全面求强,在推动现代化国际创新型城区建设中迈出新的坚实步伐。

展望 2035 年,高水平基本实现社会主义现代化,打造具有国际影响力的“院士创新特区”,建成区域性创新高地和国际科创中心。经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升,经济高质量发展迈上新的大台阶,人均生产总值位居全市前列,实现新型工业化、信息化、城镇化,建成现代化经济体系,重塑先进制造业强区,以智慧新能源交通、智能制造和智能建造、生物医药、



数字经济等千亿级产业集群为依托，打造具有核心竞争力的先进制造业集群，促进生产性服务业、生活性服务业数字化升级。“院士创新特区”辐射带动范围更广，构筑对内连接南北经济板块、辐射黄河流域，对外面向东北亚大湾区和“一带一路”的国际科创中心，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，参与国际国内经济合作和竞争新优势明显增强。基本实现治理体系和治理能力现代化，建成法治李沧、法治政府、法治社会，平安李沧建设达到更高水平。率先建成文化强区、教育强区、体育强区、健康李沧，城区文化软实力全面增强，人民素质和社会文明程度达到新高度。基本建成生态李沧，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量、绿色发展水平处于全市前列。人的全面发展、共同富裕取得实质性重大进展，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，充分共享现代化建设丰硕成果。

## 第二章 贯彻新思想新理念，开创高质量发展新路

### 第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻省委、市委工作要求，以探索打造“院士创新特区”为战略引领，强化人才、科技“两大支撑”，激发改革、开放、创新“三大动力”，聚焦提升开放创新能级、壮大主导产业集群、推进老城区有机更新、加快数字化发展“四大任务”，一体化实施基因改造、平台打造、管道塑造、生态营造、幸福创造“五大工程”，培育打造六大产业集群，在服务构建新发展格局中精准定位，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在提升宜业宜居宜身宜心品质上打造标杆，推动现代化国际创新型城区建设取得新突破。

### 第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，坚定坚持、善作善成，团结带领全区人民直面问题、排除万难，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，持续增进民生福祉，以高质量发展创造和保障高品质生活，把“城市是人民的城市”的理念贯穿到城市发展各方面，切实维护人民根本利益，让人民在李沧生活得更加幸福美好。

——**坚持贯彻新发展理念**。坚持从根本宗旨、问题导向、忧患意识把握新发展理念，使之贯穿到发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，在推动高质量发展上不断增创新优势、激发新动力。

——**坚持开放改革创新**。深度融入共建“一带一路”和青岛市国际化合作与竞争大格局，以开放促进创新、以创新倒逼改革，用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事，推进思想革命、质量革命、效率革命、程序革命，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。主动服务山东省、青岛市高质量发展大局，注重以全局谋划一域、以一域服务全局，改造思想方法、提

升工作方法，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，强化政策协同，全面增强工作的系统性、整体性、协同性。

——**坚持超前谋划**。站在未来看现在，以穿越时空的思考着眼“两个全局”，以稳操胜券的预判坚定信心，强化率先意识，率先探索有利于构建新发展格局的有效路径，在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面预先布局，打造加快新旧动能转换的“助推器”。

### 第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定2035年远景目标，实现现代化建设良好开局，“十四五”期间，李沧区要聚焦打造“院士创新特区”，实现创新环境吸引力、新兴产业引领力、创新资源集聚力和创新辐射带动力的明显提升，不断增强区域竞争力和影响力，在全市率先走在前列。

——**经济高质量发展取得新突破**。新动能成为引领经济发展新引擎，经济总量上努力进位争先。产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，培育形成数个千亿级产业集群，楼山片区科教产融合园区建设开辟新路径，国际院士引领的科技创新共同体展现活力，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**创新活力开放合作迈出新步伐**。“院士创新特区”成为“一带一路”国际合作新平台重要支撑，“青岛国际院士论坛”成为国际科技合作知名论坛，以“国际院士联系网络”链接全球

创新网络，整合全球创新要素和国内外市场链接功能明显提升。推进重点领域和关键环节改革，市场化法治化国际化营商环境持续优化。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，创新思想迸发、多元文化融合、时尚魅力彰显，文化强区建设展现新的风貌。

——**生态文明建设实现新进步。**生态文明理念深入人心，生产生活方式绿色转型成效显著。自然生态基底更加稳固，城市空间布局更加优化，地上地下空间利用更具品质，主要污染物排放总量持续减少，突出环境问题得到有效治理，花园式城区建设更加多姿多彩。

——**民生福祉达到新水平。**人民生活品质明显改善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，基本公共服务均等化水平明显提高，社会事业繁荣发展，高质量教育体系、多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全。推进老城区有机更新和剩余城中村改造，让人民群众对美好生活的向往得到更大程度的满足，获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**城市治理效能得到新提升。**党委领导、政府负责、民主

协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系逐步完善，现代化治理水平明显提升，行政效率和公信力显著提升，社会治理网格化体系更加完备，民主法治保障更加健全，发展安全保障更加有力，共建共治共享的社会治理格局基本形成。

表 2 李沧区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	年均	属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	—	—	7.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	20.6*	25 左右*	—	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	18 左右	23 左右	—	预期性
	4	海洋经济增加值占地区生产总值比重（%）	20 左右	25 左右	—	预期性
	5	“四新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	23 左右	30 左右	—	预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长（%）	—	—	8*	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	2	—	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	5 左右	10 左右	—	预期性
	9	院士科技成果转化数量（个）	117	300	—	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与 GDP 增速 基本同步	预期性
	11	城镇新增就业人数（万人）	—	—	[12]	预期性

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	年均	属性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	13*	—	约束性
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	5.0	5.1	—	预期性
	14	基本养老保险参保率（%）	100	100	—	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4	—	预期性
	16	人均预期寿命（岁）	83.57	83.65	—	预期性
绿色生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成市 下达任务	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—		约束性
	19	全区空气质量优良天数比率（%）	83.1	完成市 下达任务	—	约束性
	20	地表水达到或好于三类水体比例（%）	25		—	约束性
	21	全区森林覆盖率（%）	—	16.5	—	约束性
注：①带*数据为市指标数据。 ②[]内为“十四五”时期 5 年累计数。						



### 第三章 打造院士创新特区，构建区域发展新格局

牢牢把握青岛在“双循环”新发展格局中的“双节点”优势，着眼于布局优化，统筹现有发展格局基础，锚定青岛国际院士港战略基点，突破性融入国家创新体系，以创新驱动作为根本杠杆和攻坚武器，将院士作为李沧最大资源，完善“9+3+1”院士港生态体系，积极构建以创新驱动核心区为先导，以创新生活品质区、创新要素枢纽区、创新产业示范区为支撑的联动发展格局，以“平台打造”引领动能放大，聚力打造“院士创新特区”。

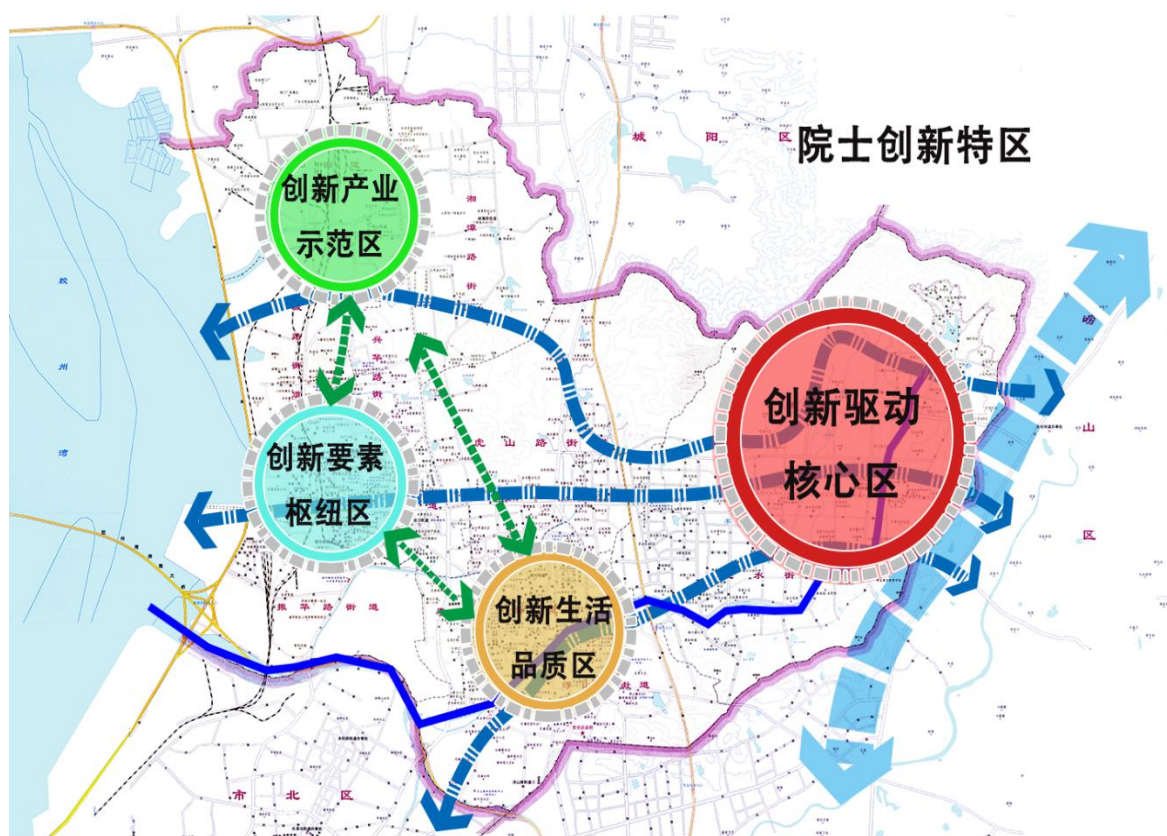


图1 “院士创新特区” 空间格局示意图

## 第一节 创新驱动核心区

积极融入胶东滨海科创大走廊建设，依托院士工作站、青岛国际院士港研究院、院士产业核心区试验区等核心板块，充分挖掘世博园周边科教资源、生态本底、空间优势，用平台思维做发展乘法，用生态思维优发展环境，围绕高端装备、生物医药、新能源新材料、科技服务等产业领域，加快院士科研成果创新研发、转化和产业化，扩大院士港品牌影响力，创建以院士产业为核心的特色区域国际科技合作平台以及常态化全球科技创新交流、展示和交易中心，构筑沿李村河上游科技创新集聚带，打造辐射带动李沧全域发展的创新增长核心、青岛市高端原始自主创新策源地、“一带一路”国际合作新平台的重要支撑。

**尖端科技研发基地。**加快院士港研究院南延、院士港二期东扩、国际院士港大数据中心等项目建设，争取布局建设大科学装置，实现顶尖人才与顶尖装置的高能聚合，支持建设国家、省市重点实验室、工程研究中心等创新平台，创建国际联合实验室，构建多层次实验室体系，提升关键核心技术攻关和对接国家战略能力，聚焦产业链供应链“卡脖子”瓶颈，服务于智慧新能源交通、智能制造和智能建造、生物医药、数字经济等重点产业发展，整合国内外院士资源，以国际国内联合攻关为主导方式，突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术。推动与青岛海洋科学与技术试点国家实验室、国家深海基地、中科院青岛生物能源与过程研究所、海军潜艇学院、山东大学青岛校区、

中国海洋大学等科教资源开展协同创新，激发融通效应，构筑区域性创新高地。

**科技转移转化基地。**支持探索推行技术经纪人制度，打造青岛国际院士港技术交易中心等综合性技术成果交易平台和成果转化促进专业机构，推广新技术、新产品、新工艺、新模式。聚合“科技+金融”源动力，发挥兴华基金优势，探索打造中国科技创新促进银行。在技术推动和市场拉动下孵化出大量创业企业，积极培育创新型市场主体。

**产业引领培育基地。**坚持土地集约利用，以产业发展和厂房租售为盈利模式而非土地倒卖或土地抵押，探索“向空中要地”的都市楼宇工业发展模式，积极推动新型产业用地项目落地。坚持产城融合发展模式，加快院士产业核心区试验区智能制造板块、青岛国际院士港产业加速器二期、院士产业核心区试验区新能源板块、院士产业核心区试验区海洋经济板块等项目建设，承接院士港科研成果转化落地，促进智能制造、生物医药、现代海洋等产业溢出，在已落地的院士项目、上下游企业以及市场上存在技术升级需求的企业中，遴选一批优质企业进行精准扶持，以点带面地逐步形成吸引效应和规模效应，进一步激活提升优质存量企业，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，形成“院士产业引领、上下游联动支撑”的产业集群态势，打造服务与产业一体化、园区与城市一体化的国际化、生态型产城融合新区，为山东建成先进制造业强省、产业竞争力进入全国第一方阵、

打造具有全球影响力的产业集群贡献新动力。

**科技创新生态谷。**发挥自然基底优势，以青岛世博园、百果山森林公园为核心，合理利用好周边生态、旅游资源，修缮提升建筑景观、精心营造城市绿景，围绕科技服务、文化旅游、特色会展等产业领域，加快青岛国际院士论坛、院士特色风情居、法兰西院士中国创作基地等项目建设，扩大融源文化艺术街区影响力，完善世博园旅游配套、最大化发挥世博园作为城市主题公园服务市民的功能，为高级人才等群体提供学术交流、休闲旅游、健康护理、养老服务等全方位服务。对接院士港科技成果创新体系，围绕生物医药、新能源新材料等绿色、高科技产业领域，打造集群化、专业化园区。

## 第二节 创新生活品质区

借助地铁线路的集聚效应，通过城市场景业态更新、城市空间复合利用、城市环境品质更新等方面加强城区有机更新、促进城市品质提升，增强对创新驱动核心区、创新要素枢纽区、创新产业示范区创新创业人才等群体的吸引力、满足慢生活需求，激发区域活力，保证区域可持续性发展，打造半岛地区最具活力和竞争力的创新生活品质区。

**城市场景业态更新。**通过促进生活性服务业转型升级、培育新的增长点、加快集聚发展、构建良好产业生态环境等，全面提升商贸服务、科技旅游、时尚消费等生活性服务业发展质量和水

平。挖掘李村大集等传统民俗和商贸文化价值，保留传统商业风物及场景，推动现代科技与传统文化的深度融合发展，开展传统文化传承活动，打造一批具有李沧特色的民俗文化品牌，规划引导现代商业生态系统升级，丰富文化样式业态。释放消费潜能，融入青岛国际消费中心城市建设，发挥李村商圈的引领示范作用，做强做活万达广场、乐客城、北方国贸、利客来等新型商业综合体，推动新型智慧城市综合体等大型商业设施建设，进一步完善商贸功能，优化商业网点布局，丰富商业业态，打造特色商业步行街，培育商贸龙头企业，加快特色品牌建设。加快培育现代商贸业新技术、新业态、新模式，提升数字化水平，促进线上线下融合发展，发展新零售、平台经济、共享经济、首店经济、宅经济、网红经济等。鼓励发展青岛绿洲数字众播基地等直播机构、孵化机构直播基地，培育形成数字时尚产业链。

**城市空间复合利用更新。**加强城市地下空间开发利用，构建立体交通网络体系，建设智能化交通系统。进一步开发地下商业街和地铁车站之间互联互通，利用数字建模进行“地下、地面、地上”立体空间开发，同时引入时间维度实现空间综合利用，打造不同城市场景。瞄准夜间经济发力，按照“一街一特色”、“一街一模式”要求，升级打造乐客城酒吧一条街等，充分挖掘李沧“夜经济”消费潜力。在李村商圈试点推行智能停车管理系统，增设交通诱导和指示系统，推进综合管线信息系统与数字化城市管理系统、智慧城市融合。

**城市环境品质更新。**严格审核新建城区建设项目规划及设计，控制好密度、体量、高度、色彩等建设标准，形成既与青岛风貌相融合又能体现李沧特色的高品质城区风貌。坚持改造与保护有机结合，对有文化及旅游价值的建筑或区段实施保护性开发，努力保持其自然和历史风貌。完善城区空间识别体系，修建标志性建筑景观，增强城区的可识别性和提升品牌特质，凸显城区特色建筑风貌。促进李村河中游与商圈更好地融合，还原李村河自然生态本底，积极开展李村河生态补水工作并配套绿化提升、廊架、景墙、挑台翻新等景观工程，以水为脉讲好“产城人”融合的“李沧故事”。依托老虎山山体资源，结合城中村改造，在金水路以北片区打造集居住生活与新兴产业发展等功能于一体的生态型产城融合区。

### 第三节 创新要素枢纽区

利用铁路、地铁、公路、海湾大桥的复合式交通区位优势，完善适应产业发展的配套设施，加强噪声污染防治，汇集人才流、物流、信息流、资金流并将相关创新要素引入创新驱动核心区、创新生活品质区、创新产业示范区，同时，借助交通枢纽对外输送新产品、新技术、新成果，辐射胶东经济圈乃至全省、全国，实现产业结构与空间结构同步升级，落实“枢纽+产业”的开发模式，建立集交通、商务、商业、文化为一体的创新要素枢纽区。

**创新客流集散中心。**强化枢纽与配套设施布局协调、运输功能与城市服务功能有机衔接。发挥枢纽析出功能，完善标识牌等公共服务设施，建立公众出行枢纽信息服务系统，有效整合旅客出行、载运工具运行、配套服务等信息，实现各方式、各主体之间信息共享，便利公众出行。

**场站创新创业基地。**围绕提供孵化服务、金融服务、科技创新等支撑服务，打造涵盖创业咖啡、天使茶馆、新技术与新产业展示区、会议和培训场地等公共服务空间；以开放空间为主，孵化青年创业项目，配备青年交流、休息、健身等设施；充分利用地上、地下空间，加快铁路北站东西广场地下空间工程等项目建设，完善场站周边酒吧、公寓等配套服务设施，吸引创新创业人才驻停。

**站前商务中心。**围绕总部经济、高端商务、现代商贸、文化旅游等现代服务业，完善商务配套设施，丰富楼宇资源，通过提升商业商务功能，拉动周边产业提升，全方位拓展城区发展空间，打造集商务交流、总部经济于一体的城市新客厅。依托青岛邮政跨境电商产业园等载体，针对有行李托运需求的不同客源，鼓励提供个性化、有吸引力的高品质服务。

**创意文化活力区。**统筹枢纽建设与城市空间布局，强化区域联动开发，加强对历史底蕴的研究、保护和传承，以商旅产业为引擎带动文化、商业等产业发展，建立“一站式”社区服务中心、引领居民生活出行的空间集聚，打造以“城市双修”为指导，环

境优美、配套完善、老沧口记忆永续发展的宜居生活片区，逐步实现老城区的全面复兴。

#### 第四节 创新产业示范区

围绕功能转换、产业升级、生态修复，统筹规划低效工业用地，坚持新赛道下的新场景，积极承接院士港项目成果转化，坚持产城融合理念，按照“产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居”的思路，以“四新”经济为产业发展方向，转型发展绿色制造，建设以智能制造为主导的先进制造业基地、国际院士港科研成果转化区和高水平科教产融合区，同时，创新场景试验，发展科技研发、现代旅游、文化创意等都市产业，逐步加快楼山片区等李沧西部地区发展步伐，发挥创新产业引领作用。

**城市棕地有机更新示范区。**实行集约用地管理，健全土地出让、用途管制、业态布局、土地使用权退出等管理机制，推行土地空间全生命周期监管，提升产业空间利用水平。开展唐山路打通工程、安顺路打通（贯通）工程等，升级改造区域内交通道路网，实现院士港与楼山片区联动提升与要素协同，强化科技与产业融合、科技与教育融合、产业与城区融合。依托第三方机构开展企业搬迁遗留场地环境调查和风险评估，加大环境修复力度，加快棕地更新，采取工程技术、生物修复等措施进行专项治理，借鉴卡伦堡模式建设生态工业园，打造共享资源和互换副产品的



循环经济运行模式。

**国际院士港科研成果转化区。**充分发挥院士港高级人才聚集、科技创新与产业创新优势，坚持双向互动，集聚高科技主导产业，强化区域联动与要素协同，以院士港为重要支点，加快院士科研成果转化和产业化，加快院士港智能制造产业园、青岛制氢加氢示范站、智慧新能源商用车等项目建设，突破智慧新能源交通、智能制造和智能建造等高精尖制造产业领域，协同发展设计研发等生产性服务业，推动李沧区西部地区产业转型升级。规划建设新能源科技产业园，作为统筹“城市更新、空间拓展、产城融合”的重要载体，围绕氢能、水能、中子能、增程式电动系统等新型能源承接院士港项目成果转化。

**创新场景试验场。**围绕全方位感受科技创新魅力，依托院士港科技资源，借鉴德国鲁尔模式挖掘工业遗产价值，利用楼山、烟墩山等山体资源设置多领域创新场景标识指示牌，加强对过境旅客吸引力，构建以院士港为核心的新旧动能转换场景试验场、院士创新中试基地，持续创新展示院士新技术、新产品，做“活”新业态，不断升级游览体验性与趣味性。依托青岛海水稻研究发展中心、李沧区白泥地核心实验基地及四个规模化大型示范基地，全方位展示盐碱地高产栽培创新成果；建成一批智慧新能源交通领域展示体验基地、汽车试验场，开展室外碰撞试验等，推动自动驾驶技术产业化落地；加快传统快递物流模式向智慧物流系统转变，打造智能物流展示基地。聚焦创新场景试验场多层次、

多样化需求，发展科技研发、现代旅游、文化创意等都市产业。因地制宜加强绿地、公园建设，发挥“山、海、城、河”自然资源优势、结合传统街区改造构筑特色生态景观，打造胶州湾景观大道。

## 第四章 推动新旧动能转换，塑强现代产业新优势

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，聚焦科技创新实体化、市场要素股份化、网络信息赋能化、链群融合一体化，加快发展壮大智慧新能源交通、智能制造和智能建造、生物医药、数字经济等千亿级产业集群，重塑以院士创新和高技术研发为引领的先进制造业；聚焦科技要素，加快培育经纪人经济集群，大力发展科技服务、科技金融、科技旅游等特色服务产业，推动全要素创新资源加快汇聚产业发展主航道，推进产业基础高级化、产业链现代化和产业集群化发展，强产能、增动能、蓄势能、提效能，有力推动以先进制造业为支撑的现代产业壮筋骨、上台阶，在区域竞争中抢占先机、站稳脚跟。

### 第一节 转型升级传统产业

发挥氢能源创新基本驱动力，将原有汽车制造及配套、轨道交通装备等产业，升级为智慧新能源交通产业。通过“智能+”为传统工业转型升级赋能，将传统制造业和建筑业，升级为智能制造和智能建造产业。

#### 一、智慧新能源交通

积极融入山东半岛“氢动走廊”建设，依托海卓科技、海通车桥、泰德轴承、瑞海泊能源等骨干企业，以智能新能源汽车、现代轨道交通装备等为主攻方向，以氢能为突破口，攻坚关键核

心技术，加快产业系统集成，聚焦研发、销售等环节发展总部经济，逐步形成智能汽车整车、自动驾驶部件、氢能源轨道车辆等一批国内领先、国际有影响力的自主可控技术、产品和品牌，打造以绿色低碳、节能高效、多元互补、智慧互联为主要特征的产业集群。

**强化创新载体支撑作用。**充分发挥青岛国际院士港、“同清吉湖”协同创新中心、吉林大学汽车研究院等载体创新功能，支持中国工程院、清华大学、同济大学、湖南大学等顶级科研机构、产业链核心企业联合建设氢能创新中心，加快建设氢能与燃料电池技术实验室（入列山东省“十四五”期间氢能产业重大示范试点项目）、院士产业核心区试验区新能源板块、青岛国际院士港产业加速器二期、新能源科技产业园等载体助力科技成果产业化。积极推动“东方氢岛”建设，打造氢能技术创新核心区，提升在全球氢能版图中的话语权，创建国家级氢能与燃料电池汽车工程技术研究中心青岛创新基地。高水平建设氢能研究院，以氢能技术研发、检测认证和产业培育为核心，建设国内领先、世界一流的氢能技术创新与孵化平台。

**打造氢能全链示范工程。**依托氢能创新中心开展氢能与燃料电池等各项关键技术研发，加快建设氢能与燃料电池系统关键零部件制造项目（入列山东省“十四五”期间氢能产业重大示范试点项目），攻坚氢能制取、储运、加注、燃料电池动力系统及氢能应用。大力实施产业链招商，着力培育引进核心企业、龙头项

目及配套项目，加快填补产业链缺失环节，有效拉长产业链，实现全产业链取得重大突破。

**实施强链延链补链工程。**坚持以龙头项目为重点、园区基地建设为基础，瞄准智慧新能源交通产业集群在动力电池管理系统、整车控制系统、电机及其控制系统和电池材料等方面的薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程。大力培育发展中子技术、二次水系电池等新能源技术和产业。深入实施龙头牵引、产业补链、配套跟进战略，促进智慧新能源整车企业与关键零部件企业之间的协同创新、生产配套、产业联动，提升产业链条上下游的融合发展水平，充分发挥集群优势。

**发展总部经济催生新活力。**重点引进智慧新能源交通领域知名企业研发、管理、营销总部，建立长期战略合作伙伴关系，全力支持总部企业在区域内开展各项业务的同时，可以借助其平台资源、优质人才、尖端技术、品牌效应、高效管理等方面优势全面推进智慧新能源交通持续发展，极大地带动相关配套产业链的延伸和发展，提升区域产业水平。

**专栏 1 智慧新能源交通产业集群**

◆ **氢能及其应用装备。**研发氢燃料电池关键材料、工业副产氢提纯制氢技术、高效电解水制氢技术、海装风电制氢技术、液态有机物安全氢储运技术、燃料电池膜电极和电堆、高压阀门、高转速空压机、70MPa 高压储氢罐技术等氢能产业关键核心技术，以及燃料电池车辆、船舶、轨道交通、燃料电池分布式发电及分布式储能系统等装备产业的集成应用核心技术等。

- ◆ **智能新能源汽车。**以智能新能源汽车创新产品、信息电子产品和智能化核心零部件等为产业主攻方向，形成智能汽车整车、自动驾驶部件、车联网等产业核心产品，在关键技术上形成核心竞争力。
- ◆ **现代轨道交通装备。**充分发挥青岛本地轨道交通领域产业基础优势，把握现代轨道交通装备应用现代先进技术发展趋势，围绕技术装备更新，研发创新氢能源轨道交通车辆、信号系统、供电系统、通信系统、自动售检票系统及维修养护设备等产品，紧抓青岛交通基础设施建设机遇期，挖掘李沧区交通枢纽优势，加快完善现代轨道交通装备产业链。

## 二、智能制造和智能建造

坚持高端化、智能化、绿色化、专业化方向，改造升级传统制造业和建筑业，以智能制造装备、机械装备、装配式建造、智能家电等为主攻方向，实现关键技术突破，保持自主可控领先优势，打造经济稳定发展的“压舱石”和供给适配需求的“稳定器”。

**实施传统产业高端化提升工程。**鼓励汽车制造及配套、轨道交通装备等传统产业向产业链两端高附加值生产服务延伸拓展，支持研发设计、采购分销、运营管理、售后服务等环节专业化，从主要提供产品制造向提供产品和服务转变，支持有条件的企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变、由提供产品向提供整体解决方案转变，促进生产型制造向服务型制造转变。

**实施传统产业智能化提升工程。**运用互联网、物联网、大数据、人工智能等技术为传统产业升级赋能，建设智能工厂、数字化车间、自动化生产线，加快智能制造产业园建设。培育智能制

造标杆企业，由标杆企业复制推广自身成熟的智能制造新模式，辅导产业链上下游或相近行业领域企业开展对标提升行动。加快推进重庆路学校、天水路幼儿园、院士港研究院习水路等智慧建造示范项目，打造完善的装配式智慧建造产业链。

**实施传统产业绿色化提升工程。**围绕传统制造业全产业链和产品全生命周期，全面推行绿色化升级改造，鼓励相关企业实施绿色标准，推广应用绿色技术、绿色原料，开发绿色工艺，倾力推进传统工业体系向新型绿色工业体系转换。强化经济运行绿色管理，积极推动绿色设计平台建设、绿色关键工艺突破和绿色供应链系统构建。鼓励龙头骨干企业联合上下游企业以及科研院所等组成联合体，协同推进绿色制造系统集成。推动建筑业绿色化发展，转变建筑业粗放式发展模式，转向注重科技、注重循环、重视质量和效益、健康协调的方向发展。

**实施传统产业专业化提升工程。**加快制造与服务的协同发展，通过出台政策发展壮大研发设计、第三方物流、检验检测认证、电子商务、融资租赁、人力资源服务等生产性服务业，引入法律、知识产权等专业服务机构提供免费文献数据检索、公共实验平台、投融资等服务，提高对制造业转型升级的支撑能力。

专栏 2 智能制造和智能建造产业集群	
◆	<b>智能制造产业。</b> 引进物联网、半导体、新一代显示技术等领域龙头企业建设院士产业核心区试验区智能制造板块、智能制造园区，培育工业机器人、特殊作业机器人（建造、消防、深海等）、服务机器人、微纳制造与精密制造技术装备以及

高精度增材制造装备企业，结合智能技术可扩展应用场景，鼓励大力发展智能家电，满足不同年龄层人群对于家电智能化的需求。

- ◆ **智能建造产业。**结合李沧区建筑业基础优势，顺应国内国际建筑业本地化、模块化发展趋势，推进装配式建筑预制设备、安装设备、施工自动化设备等智能制造，推进一批智能建造示范项目，打造完善的装配式智能建造产业链群。搭建装配式建筑技术和标准体系，形成可复制、可推广的新型建造模式，推动模式输出、产品输出。大力推进智能家电和智能建造产业协同与跨界融合发展，支持企业打造从建造、家居、家电一体化交付的创新模式。

## 第二节 发展壮大新兴产业

聚焦战略性新兴产业，加快医药药物、医疗器械、特色医疗应用等领域发展，构建瞄准全球价值链的地方特色生物医药集群；大力发展工业互联网、大数据、云计算、物联网等数字经济领域，打造数字经济千亿级产业集群；以中子能核心技术攻关及产业化为突破口，汇聚产业上下游，形成中子技术应用产业集群。

### 一、生物医药

以医药药物、医疗器械、特色医疗、医药工业互联网等为主攻方向，依托“生命药洲”等重点项目，加快发展生物医药产业。统筹推进从原料药平台、新药制剂，到销售流通、检测认证服务配套等医药药物全产业链延伸；加快发展中子治疗、基因治疗等医疗应用领域，完善特色医疗应用领域产业链条，积极探索以创新 CRO 模式推动形成先进生物医药集群，打造千亿级生物医药产业集群。



**推进产业项目落地。**依托青岛国际院士港、院士港研究院等创新资源，谋划和推进一批模式业态新、技术含量高、引领作用明显、带动效应显著的重大项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。大力实施生物医药产业精准招商行动，每年滚动实施若干生物医药产业重大项目。建立重大项目动态调整机制，实施项目退出和增补制度。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

**扶持一批龙头企业。**加大生物医药产业领军企业培育扶持力度，在医疗服务、医药药物、医疗器械等领域，培育一批知名品牌企业。支持企业整合国内外创新资源，在全球范围内加快开展创新链和价值链产业布局，与国际一流的科研机构、跨国企业联合建立国际开放实验室和创新中心，或引进国内外先进技术，开展前沿技术攻关和重大战略产品产业化。支持企业跨领域、跨行业发展，由传统的医药、医疗领域向养生、养老、康体等领域延伸发展，加快形成覆盖医养健康全产业链条的大型企业集团。完善生物医药产业创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，鼓励企业开展商业模式创新，培育一批生物医药产业创新型中小企业集群，促进“瞪羚”、“独角兽”和“隐形冠军”企业蓬勃发展。

**发展行业新模式新业态。**顺应生物医药行业智能化、全球化发展趋势，结合院士研究基础，推动建设医药工业互联网等公共研发平台与中试平台，设立生物医药检测中心。积极引进建设覆

盖新药研发及试验各个环节的医药合同研发机构(CRO)、医药合同生产机构(CMO)、医药合同销售机构(CSO)等产业应用平台，鼓励研发外包企业与国际标准的全面接轨，支持开展高标准的新药递药系统中试生产线、开展新型药物制剂和医美产品的合同研发生产组织(CDMO)业务，推动生物医药产业从研发、生产、销售等各产业链环节全面提升效率效益。

专栏 3 生物医药产业集群

- ◆ **医药药物。**依托院士科技创新资源，重点发展抗肿瘤、自身免疫疾病、精神和神经系统疾病以及抗感染领域的产品开发，包括创新化学药品、高端仿制药、抗体类药品、基因治疗产品和细胞治疗药物。
- ◆ **医疗器械。**重点围绕医疗器械与物联网和人工智能的结合点，引进一批以高值、高端、智能为特色的国内外优质企业，重点发展新型数字化诊疗设备（新型血糖仪、智能医疗监测平台等）、家用医疗物联网设备、移动互联网医疗终端、可穿戴设备、高值医疗耗材等产品，提升产品技术含量，塑造产业优势。
- ◆ **特色医疗。**开发一批围绕肿瘤早期筛查、病毒快速诊断、指导精准用药和预后评估的诊断试剂及设备，重点发展前沿化学放光、肿瘤 CTC（循环肿瘤细胞）检测、肿瘤 DNA（肿瘤基因）检测和外泌体检测技术，探索发展智能检测诊断系统。
- ◆ **医药工业互联网。**重点围绕医疗健康与新一代信息技术的结合点，推动 5G、人工智能、大数据和区块链等新兴技术与生物医药、检测诊断服务、医疗服务、康复服务产业深度融合发展，加快互联网医疗、远程医疗、智能康复机器人、公共卫生智慧应急产品与服务业态的培育发展，建立基于区块链的医疗机构数字资产安全管理平台，为智慧医疗提供信息安全支撑。

## 二、数字经济

深度融入青岛世界工业互联网之都建设，一体化建设青岛-亚马逊 AWS 联合创新中心、青岛国际特别创新区、信联天地，大力引进国际化平台和头部企业，培育壮大一批龙头企业和骨干企业，聚焦工业互联网、大数据、区块链、云计算、物联网等重点领域，加快数字产业化，同时，加速新一代信息技术向各行业、各领域渗透应用，助推产业数字化，实现硬件软件匹配化、筑基数字经济核心竞争力，打造百万平米、千亿产值、万人就业的数字经济产业集群。

**构建工业互联网创新体系。**推动工业互联网产学研协同创新，促进技术创新成果产业化，初步建立工业互联网创新中心，积极培育工业互联网技术创新、产品制造、平台服务、工业软件等领域骨干企业，形成一批具有行业影响力的领航型企业和知名品牌。加强边缘计算、人工智能、区块链、虚拟现实等前沿技术在工业互联网领域的研究应用，不断推动工业互联网应用生态发展。加快工业互联网安全保障体系建设，基本建立涵盖设备安全、控制安全、网络安全、平台安全和数据安全的工业互联网多层次安全保障体系。

**突破关键数字技术研发。**支持云计算相关技术研究和开发，支持专业云计算服务企业面向重点行业领域业务发展需求，提供具有行业特点的云服务，促进前沿技术与产业链上下游融合创新。鼓励物联网关键技术研发，大力发展车联网、衣联网等领域

的智能硬件及终端产品。发挥青岛市区块链学会等作用，加快突破安全访问控制、安全存储、数据隐私保护等技术，提供区块链解决方案服务，抢占大数据融合安全制高点。

**拓展数字智能应用场景。**加快数字赋能产业升级，推进产业数字化进程。支持企业“上云用数赋智”。培育数字化服务新业态新模式，发展智慧物流、数字金融科技等数字生产性服务业，提升智慧旅游、数字文化等数字生活性服务业。推广具有互联网的个性化定制、全生命周期管理、总集成总承包、众包设计等服务型制造模式。推动智慧城市建设与产业相结合，在优政、惠民、兴业领域开放智慧城市应用场景，以数字经济赋能高质量发展。

**完善现代数字基础设施。**加快构建高速畅通、覆盖全区、服务便捷的通信网络，提高骨干网和城域网出口带宽，增强高速传输、灵活调度和智能适配能力。积极布局新型基础设施，紧抓5G技术试点和全面商用机遇，大力推进5G基站和智慧杆塔建设，实现5G网络全覆盖。集约建设大数据中心设施，加快建设国际院士港大数据中心，为入港院士提供安全可靠的设备托管、数据计算、数据存储等服务，支持有实力的企业参与大数据基础设施建设，打造服务政府、行业、企业应用的混合云平台，形成更为完善的大数据基础设施支撑体系。突出数据资源的基础和核心要素地位，加强数据资源发展统筹，推进数据价值化，扩大政务数据资源交换共享。加快完善数据资源从多元归集、整合共享、开放流通到社会应用的完整链条，构建统一高效、互联互通、安全

可靠的数据资源体系。

#### 专栏 4 数字经济产业集群

- ◆ **工业互联网。**支持功能完善的工业互联网平台建设，打造工业互联网平台矩阵，形成有梯度、可衔接的工业互联网平台培育体系，打造 2 个国内领先的工业互联网平台，培育 10 家以上工业行业解决方案供应商，支撑 200 家以上工业企业实施数字化、网络化、智能化改造升级。
- ◆ **大数据。**依托全市统一建设的大数据共享交换平台，重点发展商贸、新兴产业、万众创新等领域的大数据中心，着力推进大数据运用与产业化，建设全国有影响的云计算与大数据产业示范基地。
- ◆ **区块链。**支持发展高并发、高吞吐、低延迟、高可靠性区块链解决方案，推动区块链在供应链金融、智能制造、数字资产交易、供应链管理等领域深度应用，力争打破数据孤岛，保护数据安全，打造可信互联网，促进数字经济领域协调创新。
- ◆ **云计算。**依托院士资源，加快关键技术的突破，推动云计算商业模式创新。加速国际化云服务与国际院士创造创新融合，提高算力水平，推进高性能计算与大数据深度融合，培育先进计算服务新业态，加快一批信息服务重点企业向云服务方向转型，建设示范性的云计算产业集聚区。
- ◆ **物联网。**深耕物联网，拓展车联网、衣联网等智能场景深层应用，培育传感器、智能硬件、智能家居等物联网潜力产业，全面提升系统集成、服务提供能力，形成系统集成、成果转化、示范应用、标准推广为一体的物联网产业体系。

### 三、中子能

围绕“中子光”系列精密装备、“凤凰云”系列智能核软件、“核电宝”先进供能系统、“麒麟刀”精准放射治疗系统等核心

技术，协同推进中子技术新兴产业，以中子照相无损检测技术、中子精准治疗癌症技术产业化为突破口，建设国际中子治疗中心，汇聚产业上下游，打造中子检测、中子高端医疗产业链，规划建设中子技术国际产业基地，形成产品研发、生产与销售百亿产值、千亿市值的中子技术应用产业集群，打造世界“中子名片”。

**超前布局前沿科学装置。**积极争取和布局前沿交叉研究平台，加快布局重大科技基础设施，为一流人才的科研攻关和技术创新搭建更好的平台。以大科学装置为牵引做好基础科学研究，带动应用科学研究进步，吸引更多科技公司聚集，促进新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业发展，推动城市发展能级跃升。

**加快关键技术研发。**高水平建设“中子科学国际研究院”，依托行业领军企业，联合山东大学、中国海洋大学、青岛大学等高校和科研院所，以基础研究、技术研发、产业转化为核心，重点布局中子物理与技术、先进核能技术与材料、核医学及应用、核信息学及软件等研究领域，加快超小型核电源、中子照相、油气随钻测井微型中子源、氙氙单能中子源、加速器型中子治疗、特种核机器人等领域中子技术研究，突破超小型液态金属堆核电源、智能机器人抗辐射和可靠性、核数字反应堆、核应急自主化软件、放射治疗装备等关键核心技术，加速新能源、癌症治疗、核安全、运维检修、核事故应急管理等领域中子能技术应用。

**营造大科学生态。**立足国际视野，挖掘青岛国际院士港、青岛市内各高校及科研院所的人才和资源优势，引进5名以上国际

知名院士和 20 名以上国际知名专家，集聚全球高端创新资源，建立共享开放机制，开展中子技术国际联合攻关，建设中子科学国际联合实验室，三到五年内形成 300—500 人的科研团队，与山东半岛乃至全国的其他科学城和区域创新中心联动，充分调动全社会对科技创新的投入，积极推动中子能相应大学学科建设、课题规划、协同创新、产业应用，共同营造大科学生态，构筑世界中子能研究高地。

专栏 5 中子能产业集群

- ◆ **中子物理与技术。**突破强流离子注入、强流离子加速、高载热靶散热等关键技术开发，加快建设中子源强同类装置世界第一的强流稳态氘氘单能中子源装置，推动强流中子源技术在中子治疗、同位素生产、中子照相无损检测、中子活化分析、中子安检等领域的产业转化。
- ◆ **先进核能技术与材料。**针对我国岛礁等偏远地区开发、资源获取的问题，加快突破超小型液态金属堆核电源技术、耐高温堆用材料、紧凑传热等核心技术，支持液态金属热管、耐高温包壳管、堆内构件等关键设备、材料与部件的研制与服役性能测试，培育一批专业化基础研究、应用研究团队，提升产业协同与应用水平。
- ◆ **核医学及应用。**依托高端放疗产业创新战略联盟等载体，加快突破动态双层多叶光栅 MLC、支持旋转调强放疗的放疗计划系统 TPS、支持多中心互联的放疗网络系统等关键技术开发，推进形成“多模式引导的一体化双光子医用电子直线加速器”等新放射治疗装备。攻克高载热高产额中子靶、高效精准中子调控部件、中子治疗计划系统三大技术难题，推进研发国产自主化小型加速器中子放射治疗系统。
- ◆ **核信息学及软件。**加快突破中子输运和能耗、燃料性能、热工水力与概率安全、

先进核能数字孪生系统等核心关键技术，研发核能系统一体化智能设计、在线监测与安全仿真、核设施事故反演与智能故障诊断、结合气象预报的环境影响评价与核素扩散预测、基于大数据深度学习的核应急预案推演与智能决策、模拟“真核环境”的高保真虚拟仿真演练等一系列关键技术集成的自主软件。加快核电站运维检修、核事故应急、环境监测、乏燃料后处理与核设施退役等环境辐射特性研究，突破核特种机器人的材料、元器件和零部件及系统的轻量化、耐辐照性、可靠性等相关设计研究，加快形成适用于核电站运维检修、核事故应急管理 etc 环境特性的抗辐射核特种机器人及关键元器件的研发设计与应用产业。

### 第三节 培育特色服务产业

基于李沧独具优势的资源禀赋，聚焦长江以北地区重要的国家科技创新基地建设和“院士创新特区”产业发展的需要，加快培育经纪人经济集群，大力发展科技服务、科技金融、科技旅游等特色服务产业，打造科技创新服务“硬名片”。

**科技服务。**以李沧打造“院士创新特区”为契机，引导科技服务产业向专业化和价值链高端延伸，加快发展研发设计、创业孵化、检验检测、知识产权、鉴证咨询、节能环保服务、人力资源服务等高端科技服务，加快科技服务产业集聚发展，打造区域性高端科技创新服务基地。完善多层次、高质量的科技服务机构体系，大力发展科技成果转化服务，搭建科技成果转化公共服务平台，瞄准战略性新兴产业，全力争取国内、国际领先的国家、省市重大科技成果、孵化毕业企业到“院士创新特区”转化。加



强知识产权保护和运用，借鉴德国弗劳恩霍夫协会等模式，培养职业化、国际化的技术经纪人队伍，培育发展经纪人经济。培育发展检验检测认证服务，重点发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、计量、临床试验等服务。

**科技金融。**大力发展科技金融，大力引进和培育金融、类金融企业，塑造“科技+金融”优势生态。推进形成科技成果价值评估、天使投资、创业投资到资本市场的股票融资和债券融资的现代科技金融生态，让“金融血液”流入科技创新毛细血管，提升现代金融服务科技创新和实体经济的水平和能力。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。充分发挥国有企业股权基金投资作用，支持民间金融组织积极探索服务科技创新的新模式，多举措、有层次地推动金融服务科技型企业。依托院士顶级智慧，构筑“科技+金融”显著优势，争取试点设立中国科技创新促进银行，推动私募基金总规模不断扩大，促进创投风投集聚。依托青岛国际院士港技术交易中心积极引进技术咨询评估、创新成果估值、融资信用担保等特色金融业态，打造金融、科技与产业融合发展的李沧“科技与金融”新特色。

**科技旅游。**充分利用李沧丰富的山水林海生态景观资源，积极挖掘探索青岛国际院士港、世博园、法兰西院士艺术园区等载体的科技旅游和文教功能，满足旅游者增长知识、开拓视野、丰富阅历、休闲娱乐等旅游需求，大力发展融合参观、考察、研学、教育培训、娱乐等活动于一体的特色创新科技旅游。创新科技旅

游发展新模式，优化传统旅游业态，创新科技体验游、研学旅游等产品体系，完善科技旅游产品结构和供给，推出一批以科技赋能旅游为特色的旅游产品和线路，以新科技、新模式催生新体验、新业态，形成更多新增长点，打造李沧特色科技旅游品牌。结合时下前沿科技，利用 VR、AR、人机交互、三维数字等多种技术手段实现用户沉浸式体验，推进智慧旅游。促进世博园有机融入院士港生态体系，建立完善科技教育旅游产业体系，大力推动科技旅游与教育等领域融合发展，延长和完善李沧科教旅游全产业链，激发市民游客的科技游热情，推动科技成果宣传和交流，实现“科技+教育+旅游+文化”跨界融合。建设永久性的“青岛国际院士论坛（技术）”固定会址，涵盖会展中心、技术产权和期权交易市场、歌剧院、音乐厅、星级酒店等功能，打造建筑艺术经典。

## 第五章 强化科技创新支撑，全面汇聚发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为促进发展大局的根本支撑，高起点、高标准建设青岛国际院士港，加强基础与应用基础研究，提升原始创新能力，加快区域科技创新中心建设。落实“科创中国”试点城市建设要求，强化人才创新驱动，充分整合各方资源，培育建设国际化、高端、原始自主创新生态系统，推进科教产城深度融合，全面汇聚发展新动能。

### 第一节 推进创新核心引领

**强化院士港创新引擎作用。**青岛国际院士港是全市新旧动能转换的重要战场，是山东面向世界开放、整合全球创新要素的重要平台。完善“9+3+1”院士港生态体系，推动九大核心板块全面展开，推动辅助板块加快成长，构筑面向世界开放、整合全球高端创新要素的平台和网络。深刻对接青岛“十五个攻势”，培育青岛国际院士港建设成为青岛科技引领领域的重要支点和青岛市经济高质量持续发展的新增长极，助力青岛打造国家海洋科学城和引领建设胶东滨海科创大走廊。大力支持新南威尔士大学尖端技术产业研究院、“同清吉湖”协同创新中心等创新平台建设，拓展与企业、高校、科研院所等协同创新，不断提升创新能级。加快建设中子科学国际研究院，构筑世界中子能研究高地，布局未来产业。积极争取布局大科学装置。进一步落实将院士港作为

功能区运作体制机制，更好发挥以院士港为引领的交流平台、合作平台、转化平台作用，立足国内循环抓好科技自立自强，坚持开放创新，用好海外创新人才和科技成果，深化国际科技交流合作，打造科技创新“双循环”。

**增强企业创新主体地位。**构建院士港引领的以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。引导优势企业集聚各类创新资源，支持企业增加研发投入，推动规上工业企业研发机构全覆盖。围绕智慧新能源交通、智能制造和智能建造、生物医药、数字经济等主攻方向，大力“双招双引”，促进产业链、人才链、资金链、技术链“四链合一”，培育若干个千亿级产业集群。积极争取布局国际技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心。实施科技型企业梯次培育计划，培育一批“瞪羚”企业、“独角兽”企业，打造一批“专精特新”企业和行业“隐形冠军”，培育高成长性高新技术企业。支持领军企业建设国家级、省级、市级工程研究中心等高水平研发平台，加强共性技术平台建设。推进科研机构、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，支持领军企业组建创新联合体，组织关键技术攻坚战，推动跨领域跨行业协同创新，实现企业、科研机构、创新个人等多方的互相影响、紧密联系，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，提高创新链整体效能。

**推动创新质量突破。**深度融入青岛建设长江以北地区国家科技创新基地的布局，围绕“卡脖子”问题和产业重大需求，突出

新能源、新材料等重点领域，依托大地新能源研究、小核酸抗肿瘤新药研发、融创新材料工程、博隆基因工程、神经再生与康复等前沿领域示范性实验室，高水平建设氢能与燃料电池技术实验室，提升高能级研发平台自主创新能力，促进国内外院士团队联合攻关，集中突破一批关键技术，在增强我国产业链供应链自主可控能力方面取得突破。积极争取与国家级学术科研机构、大型企业开展合作，承接战略性产业和重大科技攻关项目，突出“高精尖缺”导向，打开突破口。到 2025 年，每万人口高价值发明专利拥有量达到 2 件。深入落实品牌战略和“标准化+”战略，围绕智慧新能源交通、智能制造和智能建造、生物医药等领域，积极参与国家标准、国际规则制定，提升标准引领能力，加快标准转化应用，促进标准创新和品牌建设。实施质量提升行动，加强标准、计量、认证认可、检验检测、专利等体系和能力建设，全面推进质量强区建设。

专栏 6 科技创新领域重大项目
<div>◆ 青岛胶州湾科学城（国际院士港科教产融合园区）项目</div> <div>◆ 青岛国际院士论坛项目</div> <div>◆ 院士港研究院南延项目</div> <div>◆ 院士港二期东扩项目</div> <div>◆ 氢能与燃料电池技术实验室</div> <div>◆ 超高通量混合谱中子源大科学装置</div>

## 第二节 营造良好创新生态

**纵深做实院士服务体系。**按照“政府主导、平台公司推动、市场化运营”逻辑，深化“管委会+集团公司”运作模式，探索科技创新与产业创新、市区联动、区域经济合作的新机制。发挥“国际院士联系网络”作用，团队式专业化进行院士信息跟踪和动态抓取，精准有效吸纳国内外院士等高端人才；建设国际院士港大数据中心，构建可追踪、可管理的院士数据湖，围绕院士及其团队创新活动服务，满足院士团队创新的数据需求，刺激创新能力后续增长。秉持“妈妈式+互联网”服务理念，健全“政策服务专员”机制，大力支持院士团队、院士企业、院士技术、院士产品等各层面的创新协同，靶向延伸创新链。搭建科技创新与企业、技术成果转化与市场应用等方面的桥梁，加快院士项目培育和落地。探索形成院士港年度峰会、论坛、成果报告白皮书等院士港系列品牌产品，统筹推进院士港品牌化运营。

**完善科技创新体制机制。**加快政府科技管理职能转变，坚持市场导向，以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局，聚焦青岛部署做大做强的新一代信息技术、新能源新材料、医养健康、高端装备等13条产业链，依托和强化院士港集聚外籍院士（含华裔）的比较优势，精准招引院士、健全专项课题攻关机制，打造一批“政产学研金服用”创新共同体。支持院士团队等创新主体通过科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”、联合攻关“合伙制”等方式，承接科技攻关项目。加快

高校、科研院所内部治理改革，赋予科技创新更大自主权。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。完善科研诚信评价应用体系，营造诚实守信的良好科研环境。

**加快科技成果转化。**创新科技金融服务，发挥政府引导基金作用，建立财政科技投入与社会资金搭配机制，构建从实验研究、中试到生产的全过程科技融资模式。依托兴华基金，发挥“公募+私募”双牌照优势，推动基金总规模不断扩大，促进创投风投集聚。聚焦技术创新实体化、实际化、市场化，完善成果评估转化体系，推动科研成果转化和产业化。完善科技成果转化体系，健全科技成果转让、抵押、融资、投资等全链条机制。积极引进大型专业科技成果转化机构、科技成果价值评估机构，搭建产业中试、检验检测、成果熟化基地和平台，提供资源和中介服务。推动设立政府引导与社会参与的技术转移投资基金，促进新技术产业化规模化应用。借鉴政策性银行模式，争取设立面向科技创新和国际科技合作的专门银行。到 2025 年，院士科技成果转化数量累计达到 300 个以上。

**优化创新创业服务。**助力青岛创业城市建设，充分释放全社会创新创业潜力，依托现有国家级产业加速器、孵化器、众创空间，一体化发展众创空间、孵化器、加速器、产业园等载体，促进全民创业、全面创新。充分利用 5G、人工智能、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，加快推动“以智造新”，全面

提升双创事业活力。以国家、省、市级示范平台为重点，完善创新创业、综合金融服务、人才培养、信息化服务等服务功能；支持公共服务平台和社会服务机构为创业者提供政策咨询、创业指导、创业培训服务，发展创业孵化、成果转化、检测检验认证等专业机构。优化发展众创、众包、众筹、众扶模式，鼓励大企业建立技术转移和服务平台，向创业者提供技术支撑服务。发挥社会组织的桥梁和纽带作用，推进与商会、协会、联合会等社会团体的合作，为企业提供深度、精准的对接服务。探索建立志愿者服务机制，鼓励高校学生、行业专家组成志愿服务团队进驻服务机构，与企业结对服务。突出资本力量，充分发挥国有企业股权基金投资作用，把基础研究风险补偿机制与创新成果市场化投融资机制有机结合起来。

### 第三节 激发人才创新活力

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，用好现有人才，培养紧缺人才，引进急需人才，为人才发挥聪明才智营造宽松环境、提供广阔平台。以人才为纽带，加快落实人才发展体制机制改革，建立健全有机互动、协同高效的创新人才驱动高质量发展体系。

**吸纳集聚创新群体。**围绕建链强链延链补链，突出人才引领，加快集聚多层次人才。坚持国际性、顶尖性、中坚性、市场性导向，持续优化院士结构。发掘用好院士港“国际院士联系网络”，



聚焦“创新能力开放合作”，探索打造永久性的青岛国际院士论坛，紧紧抓住外籍院士这一顶尖人才“增量”，吸引华裔院士回流，进而带动集聚与之科研联系紧密的纯外籍院士，精准引进国内外院士及其团队，扩大院士集聚效应。突出以关键核心技术攻关、重大科学问题突破方面的能力、质量、实效、贡献为导向，坚持“以我为主、为我所用”，加大刚性引进全年驻港院士的力度，引进具备市场经营专家特质的应用型科学家，引进战略性、帅才型科学家。实施“院士生态+”工程，深度融入“青岛菁英工程”，完善院士引领的人才队伍建设，大力提升工程师、经济师、审计师、建筑师、技师、律师等各类专业人才的引进落地力度，提升绝对数量，真正成为人才“高地”。依托区内及青岛市内各高等院校及科研院所，扩大留青高校毕业生吸纳，促进青年人才集聚，完善引进人才梯队和结构。

**加快培育创新人才。**整合打造“国际院士导师团”，采用“外籍院士+支持团队”导师制，突破目前《学位条例》规定，争取授予青岛国际院士港研究院独立的博士学位授予权，拓展与国内外一流高校、科研机构的产学研深度融合，以重大项目为载体，共建国际联合实验室，联合培养博士生、博士后等高层次创新人才。发挥外籍院士集聚资源优势，开展高水平中外联合办学，推动创办以院士为主体力量、混合所有制的新型工程类大学，创办专注培养工程师的高等工程技术学院。依托区内及青岛市内各高等院校及科研院所，青岛-亚马逊 AWS 联合创新中心、青岛国际

特别创新区、丝路协创中心、中艺 1688 创意产业园等创新创业人才集聚地，做好本土菁才创新能力培育，扩大创新人才资源。围绕重点产业及市场需求调整学科设置，实行“校企联合招生培养”模式，积极推动“政校企”联合建设实训基地、高技能人才培养基地，实施领军人才、青年英才、首席技师等计划，持续推进产学研合作，搭建人才培育及锻炼综合平台，联合培养科技人才、管理人才和技能人才，推动本地人才创新能力培育。实施新一轮企业家素质提升行动，培育具有国际视野和现代经营理念的“世界儒商”。大力弘扬工匠精神，壮大创新型、应用型、技能型劳动者大军。

**优化人才发展环境。**搭建集成、便捷、高效的“一站式”人才服务体系，持续优化创新人才的“引育用留”全链条，全面提升人才公共服务质效，营造让人才感到舒心的创造创新创业创投生态。加快院士港改革创新，争取在打破引进外籍院士的思想障碍和制度藩篱上先行先试，聚集外籍院士这一“体制外”的院士群体，探索院士引进、评价、激励、退出等系列机制，在人才引进、人才培养和科研体制等方面积极争取国家深化改革扩大开放的试点，探索打造人才、知识和技术跨国流动充分便利化的“试验田”。分类制定科学合理、各有侧重的评价标准，构建以创新创业质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。采取“一事一议”“一人一策”等举措，允许外国人才通过技术股权收益、期权确定、资本市场变现等增加收入，构建充分体现知识、技术等创新

要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径。建设“国际人才港”，在外籍人员集中区域建设国际社区、国际化学校、合资合作医疗机构，增设国际门诊。

## 第六章 立足内需战略基点，深化内外双向新合作

扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。坚持高水平、深层次对外开放，主动融入和服务国家对外开放大局，立足国内大循环，发挥比较优势，以深度融入国内国际双循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，加强交流合作，实现互利共赢。

### 第一节 推动消费扩容提质

充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，紧抓青岛打造国际消费中心城市战略机遇期，大力培育新一代消费热点，加快实物消费、服务消费提质升级，适当增加公共消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。大力发展消费集聚区，树立维客星城地铁商业新标杆，促进李村商圈繁荣发展，打造山东半岛时尚消费中心。加快发展服务消费，扩大旅游、文化、体育、健康、家政和托育等服务供给，构建文化旅游、休闲民宿、商圈潮购、健康养生、户外体验等新场景；推动线上线下消费有机融合、双向提速，鼓励发展品牌消费、艺术消费、沉浸消费等新业态，新零售、首店经济、宅经济、夜间经济、地铁经济等新

模式，培育新型消费示范企业。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，推广国产新能源汽车。促进住房消费健康发展，完善住房租赁市场。注重落实需求侧管理，持续提升居民消费能力，促进重点群体增收，激发消费潜力，健全鼓励消费的政策体系，创新消费金融，落实带薪休假制度。全面营造放心消费环境，强化市场秩序监管，积极推进消费领域信用体系建设，畅通消费者维权渠道，强化消费者权益保护。完善重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。

## 第二节 扩大精准有效投资

优化投资结构，选好投资方向和重点，保持投资合理增长，有效弥补经济、社会和生态文明建设等领域的短板和弱项，助力现代化经济体系建设，提升经济和产业竞争力。围绕促进生产消费双升级、国内国际双循环，加快推进产业“两化”、创新驱动、数字支撑、消费升级、基础设施、城市更新、民生福祉、生态文明、安全发展等工程。聚焦战略性新兴产业链核心竞争力，扩大产业投资，建设一批增强基础能力、保障链条安全的示范性重大工程，推动企业设备更新和技术改造，促进投资需求带动有效供给增加和结构优化。加快 5G 网络、大数据中心、人工智能、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，夯实全区数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。发挥政府投资引

导作用，支持民间投资参与基础设施、社会事业等项目建设。完善政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制，更好发挥政府债券投资作用，大力激发民间投资活力并鼓励参与公用事业和重大基础设施建设，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，激发全社会投资活力。

### 第三节 实行更高水平开放

**立足国内大循环。**创新引领突出开放融通，进一步加大开放力度，在全国开放大局中找准自己的定位，努力发挥更大作用。坚持开放式创新，充分利用院士资源，加快青岛国际院士港与中国工程院、中国工程科技发展战略山东研究院、山东省能源研究院、中国氢能联盟等创新载体的合作与交流，构筑高水平创造创新共同体。加强区域交流合作，全面融入胶东经济圈一体化发展，融入山东半岛城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展战略。加快与青岛市内其他各区市以及其他城市的交流合作步伐，推进与莱西市的联建共建结对，创新推进城乡融合发展，积极推进与单县等合作建设院士港产业园区，加强与深圳、杭州等先进城市对标城区合作与交流，落实干部挂职和交流培训、园区共建、产学研合作等更深层次的合作，做强新经济引擎，形成竞争新优势。

**深度融入国内国际双循环。**推动共建“一带一路”高质量发展，用好中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、中国（山东）

自由贸易试验区青岛片区、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）建设等机遇，进一步发挥李沧区交通综合枢纽区位优势，开展国际科技、产业、贸易等合作。依托青岛国际院士港，优化提升青岛-亚马逊 AWS 联合创新中心、青岛邮政跨境电商产业园、丝路协创中心等开放平台，深入开展“海外院士青岛行”以及多种形式的峰会、论坛、圆桌会等科技交流合作活动，高水平举办“青岛国际院士论坛”，形成系列化、规范化、制度化、常态化的办会机制，打造以院士为引领、以技术创新为主题、致力于开放能力创新合作的永久性论坛；发挥“国际院士联系网络”和“全球院士大数据库”作用，深化国际产业合作促进联合攻关。推进内外贸融通发展，加快双向投资。优化进出口结构，大力发展外贸新业态新模式，发挥青岛国际友好城市商品展示交易中心等平台作用，扩大跨境电商、市场采购、经贸洽谈、保税维修、离岸贸易规模。优化对外开放环境，全面对接国际高标准规则，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建设更高水平的国际贸易“单一窗口”，促进贸易和投资自由化便利化。实施全球精准招商引资、招才引智，全面推行市场化、专业化、社会化招商，突出链群招商，加强产业链高端招商，拓宽境内外资本市场，提高外资引进质量。积极推动“走出去”，支持本土企业在价值链中高端环节开展跨国经营，推动产能、装备、技术、品牌、标准、服务走出去，扩大自主知识产权、自主品牌和高新技术产品出口比例。

## 第七章 推进生态文明建设，实现绿色发展新进步

深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，深入实施可持续发展战略。加快推动绿色低碳发展，不断深入环境治理，继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应，完善生态保护长效机制，推进城区有机更新、完善城区基础设施、加强城区精细化管理，全面提升城市品质，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，建设人与自然和谐共生的现代化，以满足新形势、新任务下生态文明建设的要求以及人民群众对绿色美好生活的新期待。

### 第一节 加快推动绿色低碳发展

保护生态环境，提升城市面貌绿地，倡导绿色价值观，将绿色发展理念融入经济社会发展全过程，协同推进生产生活方式绿色化转型，完善绿色生产生活工作机制，打造“生态李沧”。

**推进“山水园圈”工程。**保护自然生态基底，促进青山、绿水、游园、商圈等有机融合，打造山水相依、生态相连、文脉相融的城市新形态，建设美丽家园，彰显李沧特色。严格落实林长制，加强森林、湿地等资源保护发展，保护百果山、烟墩山、老虎山、楼山等生态林区以及溪流、中心等湿地自然景观格局，大力推广生态型、节约型、海绵型园林绿地建设，形成布局均衡、生态良好、绿量充足的城市绿地系统。加强城市绿线管理，坚持见空造园、见缝插绿，在黑龙江路两侧等地新建一批“口袋公园”、



“城市绿道”，推进老虎山公园整治，建设“山体公园”，规划建设骑行、步行和复合类慢行系统，扩展更多富有人性关怀的居民绿色活动空间，建设“城市在花园里、花园在城市中”的美丽多彩、大气别致、匠心独运的花园式城区。到 2025 年，森林覆盖率达到 16.5%。

**推行绿色生产方式。**加快培育绿色转型动力，优化产业结构，让绿色成为企业信用的组成部分，让绿色成为市场竞争的要素，让绿色成为企业和李沧的品牌。全面推行清洁生产，加强对重点工业企业的监督和管理，持续提升能源利用效率，优化能源结构，加强能耗和能效评价。加大清洁能源替代攻坚力度，扩大氢能、中子能等新能源示范应用，推动城市资源供给可持续可再生。加快能源消费方式转变，减少资源消耗和污染排放，鼓励回收资源再利用；支持创新绿色园区、绿色工厂等绿色改造项目建设。

**倡导绿色生活方式。**提高居民环保素养，大力推广垃圾分类、绿色出行、厉行节约等绿色低碳的生活方式。推广循环经济发展模式，推行垃圾分类和减量化、资源化，探索建设“无废城市”。深度落实垃圾分类工作，引导居民主动参与生活垃圾分类，普遍推行强制分类。推进生活垃圾分类投放桶点升级改造，加快分类收运体系建设，加强分类收运作业。推进再生资源利用，提升可回收物投放水平，健全可回收物收运体系，完善再生资源回收利用设施。推进公共交通建设，加快电动汽车充电桩、自行车道和绿道建设，推动共享单车及共享电动自行车的发展，减少交通废

气排放，推动绿色出行。

**完善绿色生产生活工作机制。**建立健全绿色生产生活监管体制，创新工作机制，使低碳、绿色、循环成为企业和社会共同遵守的行为准则。建立健全绿色产品、绿色服务、绿色生活的标准、指南、评价和推荐体系，探索构建从绿色企业到绿色供应链，从污染防治到低碳发展，从信息公开到社会参与，从执法监管到信用管理的全方位工作体系和规范，推动绿色生产生活的深度转型。充分发挥大数据、科技创新、社会参与、政府监管、信息公开的综合作用，全方位、多环节提升绿色转型能力，促进科学转型、精准转型，提高自然资源和生态要素的配置效率。完善能源、固体废弃物处置、污水垃圾处理、节水节能等重点领域价格形成机制，严格落实高效能产业差别电价、惩罚性电价政策。

## 第二节 打好污染防治攻坚战

实施精准科学依法治污，要继续打好“蓝天、碧水、净土”污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。

**深化空气环境质量保障。**坚决遏制污染反弹，进一步强化大气污染防治措施，持续保卫蓝天，以细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)为重点，实施二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物等多污染物协同治理，加强机动车尾气、有机废气、城市扬尘等污染源治理。全力推动重点行业重点企业的挥发性有机物治理，充分利用重点工业企业颗粒物在线监测监控平台，提高执

法监管水平，继续开展“散乱污”企业排查和整治工作。深入加强机动车污染监管防控以及加油站、汽修行业规范化管理工作，推进机动车固定遥感监测非现场执法应用，严抓重管道路行驶冒黑烟车，严厉打击环检机构尾气检测弄虚作假等违法行为。

**加强水环境综合治理。**持续推进水环境质量保障，加强李村河、楼山河、板桥坊河等重点流域治污监管体系建设，严格落实河长制，实施李村河流域生态修复工程，确保断面水质持续稳定达标，实现水清岸绿景美的优质水环境生态。运用海绵城市建设的工作经验和长效机制发挥作用于城市节水、污水处理提质增效等工作，继续推动东部海绵城市建设，进一步扩大海绵试点区域经验效果。实施污染减排精细化管理，对重点行业企业核发排污许可，削减污染排放总量。加强胶州湾及近岸海域水体污染防治，提升入海断面水质监测智能化、科学化水平，加强对胶州湾及近岸海域涉水企业的监管，确保水质稳定达标排放。严格落实湾长制，推进区海湾重点工程项目，加强海湾资源保护利用、污染防治、生态修复，推进海湾周边工业和产业园（基地）产业结构调整 and 产业升级。严格执行城市蓝线及胶州湾保护的有关规定，严守海洋生态红线，实行控制线内的相关行业禁批或限批；坚持预防为主，加强对水环境的巡查、监测，发现异常后及时开展溯源寻因。

**持续改善土壤环境。**加大环境修复力度，对遗留的工业废弃用地，特别是楼山老工业片区，针对土壤中重金属等污染物采取

工程技术、生物修复等措施进行专项治理与修复，实现土壤环境质量稳步提升。推进净土保卫战和危险废物治理战。开展疑似污染地块排查，完善疑似建设用地污染地块名单，摸清辖区污染地块指数。推动疑似污染地块开展场地调查，强化对建设用地土壤环境监管。推进重点行业企业用地调查工作，建立监管台账，加强对土壤环境重点监管企业的监管，指导重点危险废物产生企业加强规范化管理。建立完善固废管理系统，对包含医疗废物在内的危险废物产生、收集、运输、贮存、利用和处置等进行全过程监管。指导民营企业以生态环境保护促转型升级，主动对标高质量发展，推动企业提高污染治理水平，实现达标排放和全过程管控，鼓励加快环境管理和污染治理技术创新。积极引导有条件的民营企业引入第三方治理模式，降低环境治理成本，提升绿色发展水平。

### 第三节 完善生态保护长效机制

完善体制体系，统筹策划，优化管理，建立起从问题源头抓起的科学化、规范化的生态环境监督管理体系。

**完善生态保护体制机制。**严格遵循红线理念，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。建立污染预警协商、联动处置等机制，完善污染地块开发利用负面清单。实施项目环评分类管理，提升环境影响评价管理的法治化水平。

探索建立生态补偿机制和生态产品价值实现机制，加强政策资金支持，完善环境保护成效与奖励惩罚相挂钩的激励约束机制。

**构建生态环境监督管理体系。**深化区、街道、社区三级网格化环境监管模式，加强事中事后监管，打造生态环境安全防控与监督管理体系。深入实施“双随机”抽查机制，强化移动执法系统使用，实现执法全过程的痕迹化、规范化运行。强化与公安部门的联勤联动，始终保持高压态势，严厉打击环境违法犯罪行为。强化环境监督检查效能，推进和完善环境监测、污染源监督监测、在线监控、企业自行监测与环境监察执法的联合协作机制，健全现场联合执法制度、监测报告及时交转制度。加强环境应急监测能力建设，为风险防控提供保障。完善综合执法信息平台，鼓励全民参与，建立起从问题发现、分解、督办到考核的科学化、规范化工作机制。

#### 第四节 提升城市品质

统筹城市规划，全面提升城市发展品质，打造高品质宜居城区。

**推进城区有机更新。**以历史文化街区保护更新、城市公共空间品质提升、老旧小区和传统商圈改造、老工业厂房改造、传统商务楼宇改造为重点，统筹推进城市有机更新，增功能、增空间、增活力，创造更加宜居宜业的城市空间环境。推行区域划片统一管理，适度低密度开发，盘活闲置低效用地，优化老城空间结构，

有序推进楼山片区、沧口片区等区域转型发展，推进旧园区、旧厂房、旧市场等改造工程，提高产业承载能力，丰富创新创业、文化旅游和社会服务功能。加快城中村和老旧小区改造工程，建立政府与居民、社会力量合理共担老旧小区改造机制，强力推进东部违建处置工作，分类、分批推进处置。

**完善城区基础设施。**落实全周期管理理念，统筹城市规划建设管理，统筹地上地下空间综合利用，系统布局数字基础设施，实现空间形态竖向优化、空间利用集约化、功能联动数字化。加强城市设计管理，塑造独具魅力的城市景观特色。优化区内公路交通，重点推进唐山路打通工程、安顺路打通（贯通）工程等城区道路建设，世园小学规划3路、枣园路（虎山路-金水路）等主要节点路建设，加快构筑更加完善的路网体系。到2025年，道路长度达383.5公里，路网密度达到每平方公里4.8公里。积极争取增加地铁线路和站点，提升道路通达性和公共交通分担率。优化公交网络，构建以轨道交通为骨干、常规公交为主体、绿色安全、换乘高效的公共交通服务体系。推进公共停车设施、充电桩建设，优化电动汽车充电设施建设布局，提高停车位设置率。深入推进城市地下空间开发利用，探索将自然光充分引入地下空间，实现地上地下空间共享阳光生态，打造理念创新、技术创新、模式创新标杆。推进地下空间利用和综合管廊建设，统筹地下交通、市政、公共服务设施和防空防灾系统规划建设，依托中远期轨道交通线路，串联带动地下空间重点区域发展“地铁商

业”，到 2025 年，综合管廊长度达 1.27 公里。推进城市供水管网建设和改造，进一步完善雨水排放系统，提高城市防汛排涝能力，进一步扩大海绵试点区域经验效果，到 2025 年，污水管道长度达 423 公里。优化能源结构，开展煤改气工程，削减煤炭终端消费，提升天然气、新能源和可再生能源利用水平，加强利用热电联产热源替代区域供热锅炉房工作，建成区集中供热普及率达 99%，居民用气普及率达 99%。

**加强城区精细化管理。**下“绣花功夫”推进城市管理科学化、精细化、智能化，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，努力使高空坠物、高层住宅小区消防安全、历史遗留居民不动产权证办理等难题顽症得到根本治理。持续推进生活垃圾分类、住宅加装电梯、解决停车难等民心工程，提升商圈门头牌匾、户外广告和夜景亮化品质，持续开展城区、社区、沿路、沿海、沿山、沿河等环境综合整治，加大李村商圈、铁路青岛北站等重点区域整治力度，实现市容环境和管理水平的整体提升。加强运行维护管理，持续抓好美丽街区、美丽家园建设，打造一批宜业宜居宜身宜心的人民城市建设示范点。深入推进“齐门售货”，实施主次干道标准化管理，实现全区主次干道道路机扫、洒水、冲洗率达到 100%，城市公共厕所密度达到建成区面积 3.5 座/平方公里。

## 第八章 繁荣文化事业产业，彰显多彩人文新风尚

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，引导市民坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，建设文化强区。

### 第一节 全面提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，凝聚推进高质量发展的强大精神动能。

**践行社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，落实“不忘初心、牢记使命”制度，推动理想信念教育常态化制度化，推进党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。建好用好新时代文明实践中心。引导人民群众把社会主义核心价值观作为明德修身、立德树人的根本遵循，将其融入日常生活。推进新时代公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

**深化文明城市建设。**实施公共文明提升计划，完善文明城市建设长效机制，深入开展文明街道、文明单位、文明社区、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。提倡艰苦奋斗、勤



俭节约，开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。普及科学知识，提升全民科学素养。深化文化交流开放新格局，拓展交流渠道，丰富交流内容，鼓励展现李沧文化风采的特色文化创作，讲好“李沧故事”。加强历史建筑的保护和管理，加快历史文化街区有机更新，加强工业遗产保护与利用。加强非物质文化遗产保护传承，振兴传统工艺，传承发展传统民俗文化。挖掘红色文化资源，保护传承优秀历史文化，激发爱国爱乡热情。弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。健全志愿服务体系，弘扬志愿服务精神，推动志愿服务制度化，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域诚信信用建设。加强网络文明建设，维护积极健康的网络文化环境。大力弘扬“直面问题、排除万难、无中生有、始终顶尖、永远领先”的院士港精神，弘扬“忠诚、干净、担当、表率”的干部标准，弘扬“自信、包容、实干、创新”的李沧精神。

## 第二节 提升公共文化服务水平

加强公共文化服务设施建设，创新公共文化服务运营机制，丰富人民群众文化生活，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。

**完善公共文化服务设施。**持续加强图书馆、文化馆、艺术中心、文化公园等基层文化设施建设，建设数字档案馆，打造综合

性社区文化活动中心,充分发挥艺术展览、文艺表演的功能。统筹完善学校和公共资源开放互促共进机制,提高各类文化设施场馆开放程度和利用效率,充分挖掘学校体育和艺术场馆的社会服务功能,鼓励有条件的学校将体育、艺术场馆向社会有序开放。充分利用李沧非物质文化遗产博物馆、李沧区科技馆等载体科普资源,大力开展科学普及实践活动。

**创新现代公共文化服务体系。**推进公共文化服务体系建设,推动公共文化服务标准化、均等化。推动公共文化数字化建设,探索实施“互联网+”公共文化服务。加快媒体深度融合,做强新型主流媒体,建强用好区级融媒体中心。创新实施文化惠民活动,广泛开展群众性文化活动。高水平举办各项文化联赛和艺术展演,推动学校和社会文化艺术活动蓬勃开展。以文化艺术项目为载体,充分挖掘整合资源,打造区域文化艺术项目联盟,实现全区文明和美育水平整体提升。鼓励和扶持群众自办文化、培育群众文化团体,组织群众自办文化展演,打造彰显李沧特色的优秀群众文艺团队和节目。

### 第三节 完善现代文化产业体系

坚持政府引导与市场主导相结合,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,进一步完善现代文化产业市场体系,加快推进文化和旅游融合产业发展,加快推进产业升级,发展新兴文化业态,不断扩大现代文化产业规模。

**完善文化产业体系。**创新推进特色文化传播，打造李沧特色文化品牌，塑造“七彩河畔、乐活李沧”的品牌形象。进一步挖掘李村大集、“够级”等传统民俗和历史文化价值，打造一批具有李沧特色的民俗文化品牌。深挖李沧时尚元素，培育一批带动效应明显、市场潜力大的文创项目，扩大优质文化产品供给，打造一批具有区域影响力的文创品牌。实施文化产业数字化战略，加快传统文化产业改造升级，推进载体和文化产业园区规范建设，推动文化与科技深度融合，加快发展数字文化创意、新型文化企业等“文化+”和“互联网+”新业态新模式。加快文化与科技、影视演艺、网络视听等深度融合，活化工业遗产资源保护与利用，推进工业遗产文化创意产业园建设，积极申办有国际影响力的影视节庆活动。促进文化与艺术、设计等深度融合，加快中法融源文化艺术研究院、欧萨（青岛）城市设计研究院等项目建设，吸引一批优质文化创意人才和企业入驻，打造中法文化艺术交流、建筑设计领军平台。

**推动文化和旅游融合发展。**坚持以文塑旅、以旅彰文，壮大文化与旅游市场主体，创建文化与旅游发展新体系。依托青岛国际院士港、青岛-亚马逊 AWS 联合创新中心、青岛国际特别创新区、青啤二厂等平台，借助 AR、VR 等现代科技，推出融参观、考察、研学、教育培训、娱乐等活动于一体的科技旅游。依托李村文化公园、百果山森林公园、青岛世博园、象耳山公园、李村河公园等旅游资源，推出文化特色鲜明的时尚休闲游。利用工业

怀旧文化街区、沧口印象文化街区、火车主题体验区、工业遗产文化创意产业园、沧口庙会等，推出承载历史记忆的工业遗产特色游。拓展老虎山公园、十梅庵风景区、烟墩山公园、楼山公园等旅游资源，推出户外拓展游。串联长涧社区、竹子庵公园、百果山森林公园，联合知名中医药保健公司，推出生态康养游。

## 第九章 大力增进民生福祉，创造共建共享新生活

坚持“城市是人民的城市”，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，健全基本公共服务体系，扎实推进共同富裕，着力实现幼有善育、学有优教、劳有应得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，提升社会治理水平和能力，增强安全发展能力，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提高人民生活水平

**提高居民收入水平。**鼓励勤劳守法致富，拓宽居民劳动收入、财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全生产要素由市场决定报酬机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。鼓励劳动者以劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配，提高人力资本参与初次分配比重。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，缩小收入分配差距。鼓励发展慈善等社会公益事业。到 2025 年，居民人均可支配收入增长与 GDP 增速基本同步。

**实现更高质量就业。**坚持稳定和扩大就业，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。实施就业提升工程，多渠道创造就业岗位，发挥服务业和中小微企业就业容纳器作用，促进经济发展与扩大就业良性循环。促进创业带动就业，推动多

形式灵活就业。完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。推动终身职业技能培训，开展城区重点群体就业能力提升行动和企业员工技能提升行动。到 2025 年，劳动年龄人口平均受教育年限达 13 年。构建精准就业帮扶体系，精准发力扶持大龄失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道、多形式就业创业，到 2025 年实现就业困难人员安置率 85%以上，确保零就业家庭动态清零。构建“三级”失业风险防控机制，建立失业风险研判预案，维护就业稳定，到 2025 年城镇调查失业率控制在 4%以内。

**健全社会保障体系。**完善住房保障供应体系，坚持“房住不炒”，落实多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，逐步落实“租购同权”，促进住房租赁市场快速发展，创新人才安居服务体系，促进房地产市场平稳健康发展。优化就业岗位分布，缩短通勤时间，创新职住对接机制，推进职住平衡发展。扩大保障范围，强化保障性住房配套设施建设，逐步扩大租赁补贴保障范围，大力发展租赁住房，多种形式解决低收入家庭住房困难问题。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。加快养老保险提质扩面，提高全面参保登记比例，完善居民、灵活就业人员和农民工等群体参保政策。到 2025 年，基本养老保险参保率达 100%。健全社会医疗保险体系，全面实施城镇居民大病医疗保险和大病医疗救助制度。发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险机构参与医保经办。完善困难

群体托底保障措施，加强妇女、未成年人、残疾人等社会群体权益保护，统筹推动家庭和社区环境适老适残化改造。建设儿童福利机构、未成年人救助保护机构，完善社会场所设施条件，加强困境儿童关爱保护保障。探索打造困境未成年人精细化、精准化服务的“双精”救助模式。建立政府救助、保险保障、社会参与“三位一体”的新救助机制，建立完善以基本保险为基础，以社会救助、商业保险、长期护理保险、慈善事业为补充，各类社会保障制度相衔接的多层次社会保障体系，探索具有李沧特色的城市精准解困模式。在组织实施、经费投入、人员配置等方面，加大对护理保险事业的投入，逐步提高护理保障水平，组织做好辖区内居民参保、政策宣传等工作。全面推进绿色殡葬，完善公益性殡葬设施建设，促进移风易俗，推广生态安葬。

## 第二节 建设高质量教育体系

**提升公共基础教育水平。**推进幼有善育。坚持适应人口发展、学位需求，让学龄前儿童上得了家门口的幼儿园，到2025年，规划新建幼儿园16所，确保符合条件的常住人口适龄幼儿学前三年毛入园率达到99%；提高普惠性幼儿园覆盖率，优化公办学位布局，全区普惠性学位覆盖率不低于90%。继续加大学前教育投入，财政性学前教育经费占财政性教育经费的9%以上。赋能社会力量“轻资产”办园。规范发展托婴托幼机构，建立多层次、多样化的婴幼儿照护服务体系。推进学有优教。扩大优质教育资

源覆盖面，增加义务教育学位供给，建立大班额问题防控长效机制。新建改扩建中小学 15 所。全区新增学位 2.8 万个。优化教师考评机制，把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准，加强名师、名校长、名班主任培养和引进，落实完善绩效工资制度。做好残疾儿童的控辍保学工作，残疾儿童义务教育入学率达到 99%。积极开展国家义务教育优质均衡区（县）创建工作。拓宽民间资本参与教育渠道，丰富和完善民办教育办学模式改革，形成科学合理的民办教育公共政策体系，促进公办、民办教育融合发展。坚持社会主义办学方向，大力弘扬社会主义核心价值观，落实立德树人根本任务。加强文明校园和阳光校园建设，提升校园文化建设品质，加快打造 30 所市级校园文化建设示范学校。进一步推进多彩教育，优化办学品质，全面提升教育质量。广泛开展劳动教育，加强和改进学校体育、美育，提升学生综合素养。全面推进“阳光体育”工程，打造“艺韵李沧”美育教育品牌。充分发挥青岛国际院士港作为校外科普教育基地的优势，培养一批具备科学潜质的“小院士”，提升学生的科学素养和创新意识。

专栏 7 教育领域重大项目
<p>◆ 九年一贯制学校：新建重庆中路学校（湾头九年制学校）等</p> <p>◆ 中学：新建青岛实验中学（李沧校区）、枣山中学等</p> <p>◆ 小学：新建九水东路小学、青岛市第二实验小学分校（李家庵第二小学）等，改扩建李沧路小学、沧海路小学等</p>



**推进学习型城区建设。**建立优质多元的区域终身教育公共服务体系。实施居民终身学习促进工程。打造特色课程和终身学习品牌。依托街道社区，创建学习品牌和社区教育示范基地。推动学习型家庭、学习型楼院、学习型团队、百姓学习之星等各类社区学习型组织建设和评选。推进区级全民数字化学习平台建设，争取建立青岛市学分银行的区市级分中心。建立跨部门沟通协调机制，发挥社区教育经费对街道社区的奖先促优作用，推进建立终身教育督导考核制度。

**提升现代化教育水平。**发挥信息技术与教育创新融合的规模优势和应用优势，打造现代化、智慧化的育人环境，全面落实“三个率先”、“五个一流”创新应用的总体目标，率先实现教育智慧化、率先实现教育国际化、率先实现教育现代化，打造一流信息化基础设施、一流数字化学习资源、一流终身学习环境、一流信息化队伍、一流“人工智能+教育”。加强李沧教育云平台应用能力建设与应用，对接青岛教育e平台优质服务内容，依托李沧区教育体育云平台进一步加强信息技术在中小学教育教学工作中的应用、融合和创新。优化提升智慧校园建设，加快推进“互联网+”时代教育发展，教学应用、学习应用以及智慧教育建设实现全覆盖，提高学习者的信息化应用水平和信息素养。

### 第三节 推进健康李沧建设

**完善公共医疗卫生体系。**把保障人民健康放在优先发展的战

略位置，健全健康融入所有政策的体制机制。全面落实深化医疗卫生体制改革，健全分级诊疗机制、完善医疗协同机制，推进公共医疗基础设施和社区卫生服务中心建设，推进市八医东院区建设，加快医疗人才培训和交流，提升基层医疗卫生服务水平。到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师数达5.1人。深度融入数字健康青岛建设，完善智能化全民健康信息平台，提升医疗数字化水平，推进医疗服务水平和能力现代化。加大传承创新，全力推进中医药事业发展。健全完善卫生健康综合监督执法体系，推进“智慧卫监”建设，完善卫生健康领域信用监管体系，促进医疗服务行业更加规范有序发展，提高卫生监督信息化水平。全面深入推进妇幼健康服务体系建设，完善妇幼保健机构标准化建设，探索和推动妇幼保健机构机制创新，深化母婴安全行动和儿童健康行动，推动妇幼健康事业高质量发展，促进全生命周期妇幼健康服务，不断提高妇女儿童健康水平。加强疾病预防控制和医疗救助，建立重大动物疫病防控工作责任制度、传染病防控体系，建立防控疫病指挥部，完善突发重大疫情应急处置体系。加强慢性病、重点职业病综合防控监测，完善职业健康检查机构职能，到2025年重点职业病监测工作覆盖率达到100%。科学开展病媒生物防制工作，降低“四害”密度，到2025年病媒生物密度控制水平达到B级标准。深入开展爱国卫生运动，完善心理健康服务和社会心理服务体系建设，提高市民身心健康素质，促进全民养成文明健康生活方式。

## 专栏 8 医疗卫生领域重大项目

- ◆ 青岛市第八人民医院东院区工程
- ◆ 振华路街道四流中路社区卫生服务中心新迁址工程
- ◆ 虎山路街道社区卫生服务中心社区医院建设工程等

**推进医养健康产业发展。**推动创新发展医养健康服务业，大力增加健康服务和产品供给，综合施策推动健康产业高质量发展。围绕“健康中国 2030”战略部署及青岛推进生物医药产业高质量发展的政策举措，依托“生命药洲”等生物医药产业项目，推动现代养老服务、健康服务和生物医药融合发展，构建大健康服务体系，打造专业化、循环化、集群化生命健康领域科教产融合发展高地。深入推进医养结合，以“圣德”医养结合模式为标杆，鼓励医疗机构开设养老服务，依托医联体加快医养融合性机构建设，鼓励传统家政企业拓展医养健康服务新领域。完善医疗健康服务体系。加快推进“以疾病为中心”向“以健康为中心”的服务模式转变，建立覆盖全体人群、全生命历程的大健康服务体系，促进居民健康消费需求由单一的治疗型向疾病预防保健型、健康促进型转变，多渠道、多层次满足居民医疗健康消费需求。支持合资合作办医，定向引进国内外高端健康服务项目，培育一批高水平、有特色的社会办医品牌。发展智慧医疗新业态，构建移动医疗、远程医疗等诊疗新模式，建设健康医疗大数据区域中心，探索大数据资源开发应用。

**推动体育健康事业发展。**构建更高水平的全民健身公共服务

体系，共筑体育强区，助力健康中国建设。从群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化等各方面，深化区域体育创新发展。增加基本公共体育服务设施，构建休闲健身运动场地设施网络，优化社区“8分钟健身圈”。完善全民健身活动体系，拓展全民健身活动的广度和深度，广泛开展丰富多样的全民健身活动，建立有效的业余竞赛活动体系和激励机制。

#### 第四节 完善养老服务体系

积极应对人口老龄化，大力弘扬养老孝老敬老社会风尚，关爱老年人健康，构建多层次、多元化养老服务供给体系，加快发展老龄服务事业，大力发展“银发经济”，构建老年友好型社会，让老年人生活幸福、更有尊严。

**提高多层次养老服务能力。**大力发展普惠性养老服务，多渠道增加养老服务供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。进一步完善社区养老服务设施，纵深推进居家社区养老及嵌入式养老服务模式，推进助老餐点建设。加大养老护理投入，积极探索统筹资源、医养结合发展新模式，重点推进李沧区世园综合服务中心项目建设，形成包括养老院、文体中心、社区医院等设施的大型综合体，积极创建全市医养结合示范区，提升养老服务现代化、智能化水平，推进形成服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系。到2025年，

人均预期寿命达 83.65 岁。

**发展老龄服务事业。**健全家庭赡养老人支持政策，开展幸福家庭创建活动。丰富老有所乐精神文化生活，大力发展老年教育，办好老年大学，积极开发老龄人力资源。完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护、临终关怀于一体的老年健康服务体系，实现老年人健康管理服务全覆盖。推动医护人员培养产教融合机制，加大在养老人才队伍建设方面扶持保障力度。创造老有所为的就业环境，鼓励老年人发挥余热，实现个人价值。完善老年人法律服务和法律援助体系。

**大力发展养老产业。**加强养老产业技术集成和市场应用，开发养老智慧健康产品，培育养老知名品牌。鼓励社会力量投资建设养老机构等高品质养老服务项目，引入市场化机制鼓励养老服务产业发展，全力推动养老服务社会化、产业化，形成若干规模较大的养老产业集团和服务连锁机构。推动人工智能、人机交互、虚拟现实、远程监控、健康物联网等在养老服务领域深度应用，切实解决老年人运用智能技术困难等问题，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。

## 第五节 提升社会治理水平和能力

坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，以基层社会治理为支撑，以区域社会治理现代化为抓手，提升全覆盖、全过程、全天候城市治理能力，创新运用数字化手段，不断提升“三

放两化”基层治理新体系效能。

**优化城区治理体制。**以全省城乡社区治理创新实验区建设为抓手，将城市管理下沉至社区、园区等微单元，通过实时管理、溯源管理和预测式管理等手段，实现城市的智能化、立体化、精准化治理，形成可复制、可推广的社区治理经验。进一步深化城市治理体制改革，理顺和规范城市管理部门与专业部门的管理关系，提升全区社会治理水平。完善社会治理体系，强化党建引领，抓好基层党组织带头人队伍，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。建立城市综合治理的资源整合机制，有效整合社会治理和城市管理领域相关议事协调机构，强化区社会治理综合执法委员会的集中统一统筹功能。推动形成条块结合、以块为主、责权一致、讲求实效的管理格局，完善部门联合协作机制，建立城市管理影响评价的社会化参与机制，强化属地管理。推动社区城管工作站建设和工作机制建设，按照“到基层、进社区、属地化、网格化”的思路，以社区为单位推进网格化建设，持续推进城管进社区工作。抓好社区物业管理，推进支部领导、居民自治、业主自主和物业管理“四合一”。在社区卫生、公共安全和社会服务管理等领域渗透精细化城市治理理念，加快推进组织结构、运作机制和服务流程等多方面协作与创新，构建并落实涵盖城市环卫保洁、园林绿化、交通秩序、经营秩序、市政设施等领域，覆盖新建城区、老旧小区、背街小巷等区域的条块责任明晰的综合性城市管理指标体系。加强考核，强化规范公

正文明执法，完善城市管理规范，推进管理流程再造，形成城市长效管理机制。

**健全社会组织管理体系。**加大对社会组织的扶持力度，积极引导社会组织参与社会服务，推动社会治理创新。建立社会组织评估体系，对养老类、卫生类、教育类等民办非企业单位进行评估，树立典型，以点带面，提高全区社会组织参与社会服务的整体水平。积极撬动社区资源，开展形式多样、内容丰富、特色鲜明的社区自治活动 and 专业化服务，提升社区智能化管理能力和治理能力，持续带动居民参与率和服务覆盖面“两个扩大”。

**创新运用数字化手段。**运用互联网思维推动政务服务流程再造，建立层级精简、扁平化管理的协同性机关生态。加快新型智慧城市建设，着眼于“高效办成一件事”和“高效处置一件事”，强化系统整合和数据汇集治理，打造城市综合管理服务平台、智能感知平台和数据中心，探索实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、社会诉求“一键回应”、风险防控“一体联动”，提高管理水平精细化。

## 第六节 增强安全发展能力

深入贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿全区发展各领域和全过程，完善防范化解重大风险和应急管理的公共安全体系，建设“平安李沧”，为社会主义现代化建设塑造安全环境。

**加强安全保障能力建设。**严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。深入开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。加强国防动员建设，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入推进反恐怖、反邪教斗争，维护网上政治安全。加强密码和保密工作。

**完善公共安全体系。**树立底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战，强化安全韧性适应理念。按照“四个最严”的工作要求，巩固深化国家食品安全城市创建成果，立体化推进“食安山东”品牌建设，扎实开展市场监管领域专项整治。定期开展动物卫生监督执法和检查，严厉打击违反动物防疫相关法律法规的违法行为；构建食品安全监管长效机制，加强食品安全监督管理，强化食品安全风险防控能力，确保不发生重大食品安全事故。进一步健全安全生产责任体系，压实企业主体责任，强化风险防控和隐患排查治理双重预防机制建设，扎实开展安全生产专项整治。

**推进应急管理体系和能力现代化。**贯彻落实习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾等方面重要论述精神，坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，提升应急保障能力和应急救援力量，完善防灾减灾救灾体制机制，伴随城市更新、项目开发同步推进消防救援站建设。优化台风、暴雨、地质、地



震、森林火灾、海洋灾害等监测设施布局，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。强化以综合性应急救援队伍为主力、专业救援队伍为支撑、基层和社会应急救援队伍为补充的应急救援队伍建设，加强实战化常态化演练。科学布局城区应急避难场所，完善公共设施和建筑应急避难功能，强化公众应急管理宣传教育，健全应急调运、征用补偿机制。

**维护社会稳定和安全。**完善矛盾风险治理机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理新形势下人民内部矛盾，制度化开展区办民生实事面向社会征集，建立信访积案常态化化解机制。推进公共安全治理现代化，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。深化完善社会治安防控体系，加快“平安智慧社区”建设，推进扫黑除恶常态化，依法打击电信网络诈骗、跨境网络赌博、毒品犯罪等违法行为。加强新时代公安派出所建设，加快辖区派出所改造，新建增加相应派出所办公用房和业务技术用房，对新建小区、新建学校和未设警务室的学校规划设立警务室。健全动态巡控、圈层插控、社区管控体系。实施“天网工程”三期建设，新增监控点位。推进“智慧公安检查站”建设，增设进市检查站房及湾港式停车场。加强和创新网络综合治理，做好重点舆情和突发事件舆论引导处置。

## 第十章 全面落实深化改革，激发市场经济新活力

按照中央、省、市改革部署要求，深入实施国企改革三年行动，激发各类市场主体活力，优化民营经济发展环境，深入推进政府职能转变，提出一批基础性、牵引性强的改革举措，依靠改革应对变局、开拓新局，突出改革实效，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，扩大有效制度供给，营造长期稳定、可预期的制度环境。

### 第一节 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。坚持社会主义市场经济改革方向，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

**全面深化国资国企改革。**实施国有企业“巨人工程”，推进国有企业改革，健全现代企业制度，完善公司治理，做强做优做大国有资本和国有企业，大力培育资产过1000亿元、营收过100亿元、税收过10亿元的企业。实行政企分开、政资分开，改革国有资本授权经营体制，以“管资本”为主转变国资监管机构职能，提高国有资产管理的制度化、规范化、系统化水平。紧密结合“双招双引”积极稳妥推进混合所有制改革，探索混合所有制国有企业员工持股，把国有企业置于公平竞争的环境中。推进“公益性国企”改革改制，针对国企承担的非商业职能建立健全以“花钱买服务”为核心的管理制度。加强政策宣传，推动规模企业规

范化改制，加快推动规模企业挂牌上市。积极引进战略投资者，优化股权结构，争取国务院政策支持，推动院士港主体、院士港集团、院士港产业板块、院士企业上市。

**促进民营企业高质量发展。**坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒，健全民营企业全生命周期服务体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。大力实施上市企业培育工程，持续推动一批企业登陆资本市场。支持民营企业积极争创青岛市民营企业 100 强、山东省民营企业 100 强、全国民营企业 500 强。大力培养民营企业企业家成长，鼓励民营企业完善公司治理结构，建立现代企业制度，鼓励龙头民营企业主导建立商协会。

## 第二节 完善财税金融体制

加快形成有利于转变经济发展方式、激发市场活力、保障基本公共服务均等化的现代财税体系，开展金融创新，全面提高金融服务实体经济能力与水平。

**完善财税体制机制。**完善年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强重大目标任务财力保障。健全事前有评估、事中有监控、事后有评价的预算绩效管理机制。规范政府举债融资机制，完善政府性债务预警和预防机制以及应急响应机制，防范化

解政府债务风险。坚持依法治税，落实国家税收制度改革，落实中小企业增值税优惠政策，提升税收征管体系的科学现代化水平，加大对企业税收及政府采购扶持，加强中小企业风险意识管理，促进财税优惠政策落地，为各类市场主体减压减负释放活力。

**完善金融市场体系。**建立健全金融有效支持实体经济机制，提升金融科技水平，支持城市商业银行健康发展，增强金融普惠性。引进高端优质项目，做强国有金融平台，激发社会主体投资活力。健全政银企联席制度和常态化沟通机制，通过推进知识产权质押贷款、“循环贷”、“诚信纳税贷”等方式，解决企业“融资难”难题。强化金融监管和风险防范体制机制，提高金融监管透明度和法治化水平，健全金融重大风险和房地产领域重大风险防范化机制，确保金融、房地产平稳健康发展。

### 第三节 打造一流营商环境

加快转变政府职能，着力打造市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政务服务环境，降低制度性交易成本，有效稳定投资者预期，广泛聚集经济资源要素，推动经济高质量发展。

**营造公平竞争的市场环境。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。强化竞争政策的基础性地位，注重采用市场化手段，通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置，促进市场秩序规范。完善对各类市场主体一视同仁的基本

制度规范，实行政府部门权责清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

**营造高效廉洁的政务环境。**持续推进“放管服”改革，更大力度向市场、社会、基层放权，推行极简政府理念，深化“一网通办”、“一次办好”，全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。全面落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落地，压缩审批办理时限。建设廉洁政府，构建亲清政商关系，健全政企协商制度，畅通政企沟通渠道，沟通机制规范化。涉企政策制定程序完善化，健全企业家意见处理和反馈机制。

**营造公正透明的法治环境。**纵深推进法治政府建设，明确党政机关职责分工，健全与新兴产业相适应的包容审慎的监管方式。实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。强化执法规范和依法行政，坚决杜绝与企业争利及地方保护主义等行为。加强知识产权公共服务平台建设，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。融入“信用青岛”建设，建立公共信用信息、市场信用信息的归集、采集、共享和使用制度。

## 第十一章 加强规划实施保障，绘就李沧发展新篇章

全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善监督体系，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为实现我区“十四五”规划和2035年远景目标提供坚强保障。

### 第一节 加强规划实施组织领导

**发挥党的领导核心作用。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东、青岛工作的重要指示要求、党中央决策部署和省委、市委工作要求落地落实。始终坚持和完善党领导经济社会发展的制度性安排，坚持区委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在同级各类组织中的领导核心作用，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持正确选人用人导向，坚持在基层一线、重点项目、急难岗位等培养和选拔干部，坚决防止“劣币驱逐良币”式的逆淘汰，营造能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的浓厚氛围。

**健全激励担当作为的保障机制。**坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，完善“奖情罚制”四位一体正向激励体系，为担当者担当，让实干者实惠。贯彻“三个区分开来”的精神，强化对干部在改革创新、先行先试中的保护机制，健全和落实容错纠

错机制，激励干部担当作为。健全完善监督体系，压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，完善权力配置和运行制约机制，把权力关进制度的笼子，深度治理形式主义、官僚主义。健全以党内监督为主导的监督体系，加强政治监督，推动党的监督与其他监督贯通融合，联动推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

**广泛动员各方力量。**坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。支持区人大及其常委会依法履行职权、开展专题询问，支持区政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作，广泛汇聚台港澳同胞和海外侨胞的智慧和力量。深化双拥双建，巩固和发展军政军民团结。

## 第二节 强化规划实施支撑保障

**强化法治保障。**深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治李沧、法治政府、法治社会一体建设。严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。全面深化司法责任制综合配套改革，大力提升司法公信力，确保司法公正高

效权威，切实维护公平正义。完善公共法律服务体系，加大全民普法力度，形成人人尊法学法守法用法的浓厚氛围。推动党员干部带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力。

**强化资金保障。**优化财政支出结构和政府投资结构，全力争取省市资金，增加地方政府投资，严格控制楼堂馆所建设，重点投向民生和社会事业、科技创新、生态环保、资源节约等领域。拓宽融资渠道，加强信贷资金与建设项目的对接，积极争取政策性金融机构的融资支持，积极争取中央安排的地方政府债券、国际金融组织和外国政府优惠贷款。大力发展政府引导基金、产业发展基金、企业债券等融资方式，发挥基金撬动和放大效应。积极引进保险资金等社会资本投资基础设施及重点产业项目，大力发展股权投资基金，创新金融服务方式和项目融资方式。

**强化土地保障。**做好我区“十四五”各类用地的综合分析，做好土地收储，简化程序、创新方法，确保重点项目、重大产业、重点龙头企业得到合法便捷的土地保障。完善土地供应招拍挂流程及建设用地审批制度。建立土地出让后续监管机制，增强土地出让、转让后开发利用监管力度，建立退出奖励机制，促进用地效率提升。

**强化人才保障。**突出“高精尖缺”导向，推动政府与企业合作，推动政府与高校合作，将“柔性引才”和“招研引学”相结合，集聚一批科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍，提



供强有力的人才支撑和智力保障。加强高层次人才平台建设，吸引国内外科研创新团队、国家重点人才工程专家、优秀中青年人才来李沧发展。实施“十百千”行动计划、创新载体“双十工程”，发挥重大研发平台、重点实验室、企业技术中心、博士后工作站等创新基地作用，培养创新型领军人才。

### 第三节 健全规划实施监督评估

确保规划顺利实施，既要充分发挥市场配置资源的决定性作用，又要发挥政府的组织引导作用，重点做好规划内容衔接，规划任务分解，年度目标落实，重点项目建设，具体工作推进，规划监测评估等工作，有效组织规划实施。

**做好规划衔接。**坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，以规划纲要为统领，以专项规划、区域规划、城市规划和土地利用规划为支撑，积极推进“多规合一”，形成体系完善、统一衔接、功能互补的规划体系。在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保科学合理、协调一致，形成“规划合力”，做到“一张蓝图”绘到底，一个规划聚合力。

**落实规划任务。**做好年度计划与规划纲要的衔接，科学合理编制年度计划，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系。强化规划权威性和严肃性，各责任部门要做好目标和任务分解，未经批准，不得随意调整更改规划内容。严格目标考核，本规划确定的约束性指标和主要任务，纳入各街道、各部门经济社

会发展综合评价和目标责任考核体系，确保各项指标和重点任务分解落实到各街道、各部门和相关企事业单位。

**健全评估制度。**健全规划实施第三方评估机制，加强对规划实施情况的中期评估和总结评估，并对重点领域的突出问题适时开展专题评估。各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，总体规划实施情况纳入街道、部门班子、干部考核评价体系。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，奋发有为、团结拼搏，为李沧实现从基因改造到生态重塑的立体、综合、全方位、内生性升级，加快建设现代化国际创新型城区而努力奋斗！